

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA

EKONOMICKÁ FAKULTA

Vývoj hospodaření obce

Development of the Financial Management of a Municipality

Student:	Katarína Herecová
Vedoucí bakalářské práce:	PhDr. Vavrek R.

VŠB - Technická univerzita Ostrava  
Ekonomická fakulta  
Katedra veřejné ekonomiky

## Zadání bakalářské práce

Student: **Katarína Herecová**  
Studijní program: B6202 Hospodářská politika a správa  
Studijní obor: 6202R055 Veřejná ekonomika a správa  
Téma: **Vývoj hospodaření obce**  
**Development of the Financial Management of a Municipality**

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
  2. Principy hospodaření obcí
  3. Analýza hospodaření obce
  4. Zhodnocení vývoje hospodaření obce
  5. Závěr
- Seznam použité literatury  
Seznam zkratk  
Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce  
Seznam příloh  
Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

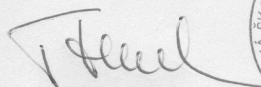
LORENC, Jiří a Jana KAŠPÁRKOVÁ. *Rozpočtová skladba a účetnictví 2014: pro územní samosprávné celky*. Polešovice: M LORDY, 2014. 593 s. ISBN 978-80-260-5920-2.  
PEKOVÁ, J., J. PILNÝ a M. JETMAR. *Veřejný sektor - řízení a financování*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2012. ISBN 978-80-7357-936-4.  
PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. ISBN 978-80-7357-614-1.

Formální náležitosti a rozsah bakalářské práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

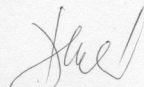
Vedoucí bakalářské práce: **PhDr. Roman Vavrek**

Datum zadání: 21.11.2014

Datum odevzdání: 07.05.2015

  
doc. Ing. Petr Tománek, CSc.  
vedoucí katedry

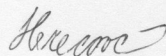


  
prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová  
děkanka fakulty

**Prohlášení:**

Prohlašuji, že jsem celou práci vypracovala samostatně, včetně příloh.

V Šumperku dne: 8.5.2015



.....  
Katarína Herecová

## Obsah:

1. Úvod.....	5
2. Principy hospodaření obcí.....	7
2.1 Působnost obcí.....	7
2.2 Rozpočet obcí.....	10
2.3 Rozpočtový proces.....	12
2.4 Příjmy.....	14
2.5 Výdaje.....	17
3. Analýza hospodaření obce.....	19
3.1 Obec Pavlov.....	19
3.2 Analýza příjmů.....	24
3.3 Analýza výdajů.....	31
4. Zhodnocení hospodaření obce.....	36
4.1 Hospodaření obce za rok 2009.....	36
4.2 Hospodaření obce za rok 2010.....	38
4.3 Hospodaření obce za rok 2011.....	40
4.4 Hospodaření obce za rok 2012.....	42
4.5 Hospodaření obce za rok 2013.....	44
4.6 Shrnutí.....	46
5. Závěr.....	48
Seznam použité literatury.....	51
Seznam zkratk.....	53
Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce.....	54
Seznam příloh.....	55
Přílohy.....	56

# 1. Úvod

Obec je definována jako základní územní samosprávný celek. Stará se o zájmy a potřeby občanů, kteří mají na jejím území bydliště. Zabezpečuje pro ně určité veřejné statky a služby. Postavení, úkoly a funkce obce je nepřetržitý proces, který se stále vyvíjí a má vliv na ekonomické, politické a společenské změny. Efektivní hospodaření s finančními prostředky a majetkem obce je nejdůležitějším kritériem pro úspěšný rozvoj obce. Každá obec má svoje specifika, která mají na její hospodaření vliv. Těmi mohou být poloha obce v rámci České republiky (dále jen ČR), její rozloha, snaha a aktivita místního zastupitelstva, občanská vybavenost a další. Od toho se také vyvíjí způsob hospodaření obce.

Česká republika má dvoustupňovou územní samosprávu, kterou tvoří obce a kraje. ČR je specifická tím, že má velký počet obcí. Obce jsou samostatně spravované zastupitelstvem, mají vlastní majetek a hospodaří podle vlastního rozpočtu.

**Cílem bakalářské práce** je zhodnocení vývoje hospodaření obce Pavlov v průběhu let 2009 až 2013 a to pomocí vědomostí, podkladů a technických znalostí, kterými budou rozpočty obce, závěrečné účty a zprávy z výsledků přezkoumání hospodaření, stejně jako výkazy pro plnění rozpočtů obcí. Použitými metodami ke zjištění stanovených cílů budou, analýza a srovnávací metoda.

Bakalářská práce je zaměřena na vývoj hospodaření obce Pavlov a je rozdělena do pěti kapitol, z nichž první je úvod. Druhá kapitola je věnována teoretické části a data k jejímu zpracování byla čerpána z odborné literatury. Tato kapitola se týká problematiky obcí a jejich charakteristik. Je v ní vymezeno postavení obcí a jejich hospodaření. Podkapitoly budou zaměřeny na pojmy, jako jsou obec, působnost obcí, orgány obcí rozpočet, rozpočtový proces, kontrola a přezkoumání hospodaření, příjmy a výdaje obce.

Praktická část je obsažena ve třetí a čtvrté kapitole. V první řadě se blíže seznámíme s historií a současností samotné obce. Potom se budeme podrobně zabývat analýzou příjmů a výdajů obce. Budou rozebrány celkové příjmy, které tvoří příjmy daňové, nedaňové, kapitálové a dotace. Výdaje budou rozděleny na běžné a kapitálové. Pro přehlednost budou jednotlivé příjmy a výdaje zpracovány do tabulek. Ve čtvrté kapitole je provedeno zhodnocení hospodaření obce v letech 2009–2013. Závěr bakalářské práce bude obsahovat celkové zhodnocení práce a zjištění, zda byl naplněn cíl práce.

K dosažení cíle práce budou použity zejména metody studia odborné literatury a finanční analýzy, dále pak metoda popisu a komparace.

Práce vychází z nastudování odborné literatury týkající se obcí a jejich problematiky, z internetových zdrojů, z webových stránek obce Pavlov a z osobních konzultací s pracovníky Obecního úřadu v obci Pavlov.

Bakalářská práce se opírá o legislativu platnou k 1. 5. 2015.



## 2. Principy hospodaření obcí

Česká republika se podle ústavy člení na územní samosprávné celky. Obce, které jsou nižšími územními samosprávnými celky a kraje, které jsou vyššími územními samosprávnými celky. (čl. 99 Ústavy). Vytvořit nebo zrušit vyšší územně samosprávný celek lze pouze ústavním zákonem a změnit jeho hranice lze zákonem. „*Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů; tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Obec je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem.*“ (čl. 100 Ústavy a čl. 2 ústavního zákona o vytvoření vyšších územně samosprávných celků), (zákon č. 128/2000 Sb., o obcích).

### Charakteristické znaky obce:

- právní subjektivita,
- vlastní území,
- vlastní majetek a hospodaření,
- obyvatelstvo obce,
- soustava orgánů, jimiž jedná a uskutečňuje svou vůli.

(zákon č. 128/2000 Sb., o obcích)

### Majetek obce

Povinnost obce je právo majetek držet, užívat a nakládat s ním. Nakládá s ním hospodárně, v zájmu obce a koná s nejlepším úmyslem. Svůj majetek musí chránit a zabránit jeho zničení nebo odcizení. V rámci samostatné působnosti hospodaří obec s tímto majetkem. Zastupitelstvo nebo rada obce rozhodují o majetku obce. Stát za závazky obce neručí, pokud to jinak není stanoveno smluvně. (SMO ČR, 2010)

### 2.1 Působnost obcí

Působnost obce můžeme chápat jako souhrn práv a povinností, které má obec řešit, rozhodovat o nich nebo je vykonávat. Působnost rozdělujeme na působnost věcnou (samostatná nebo přenesená působnost), územní působnost (spojenou s územím), (fyzické i právnické osoby). (Koudelka, 2000)

## **Samostatná působnost obce**

Samostatná působnost znamená, že obec může spravovat své záležitosti sama. Zasahovat do samotné působnosti mohou orgány krajů a státní orgány, jen způsobem stanoveným zákonem. (Vedral, 2006)

Podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení, ve znění pozdějších předpisů) do samostatné působnosti obce patří hlavně hospodaření obce, rozpočet, závěrečný účet obce, vydávání obecně závazných vyhlášek, návrh změn katastrálního území uvnitř obce, slučování obcí, změny hranic obce, stanovení názvu části obce, ulic a dalších veřejných prostranství, program rozvoje územního obvodu obce, územní plán obce, regulační plán, vyhlašování závazné části obecně závaznou vyhláškou, trvalé a dočasné peněžní fondy obce, právnické osoby a organizační složky obce, místní referendum. Dále zvolení starosty, místostarosty, rady obce, výboru zastupitelstva, komisí rady obce. Také stanovení odměn členům zastupitelstva, výdaje na činnost obecního úřadu, čestné občanství, hospodaření s majetkem obce, řešení návrhů, podnětů a připomínek zastupitelů obce.

Na základě zvláštních zákonů do samotné působnosti patří:

- zřizování a správa předškolních zařízení, základních škol,
- zajištění připravenosti obce na mimořádné události,
- místní poplatky,
- zřizování zdravotnických zařízení,
- zřízení jednotky dobrovolných hasičů a zabezpečení požární ochrany v obci.

(Koudelka, 2000)

## **Přenesená působnost**

V ČR rozsah přenesené působnosti záleží na tom, do jaké kategorie obec spadá. Přenesenou působnost vykonává obecní úřad. Krajský úřad dohlíží nad výkonem přenesené působnosti v obcích. (Peková, 2011)

Činnosti přenesené působnosti:

- evidence obyvatel – matrika,
- regulace v oblasti životního prostředí,
- vydává stavební povolení,
- vydává občanské průkazy,
- cestovní pasy,



- živnostenská oprávnění,
- nařízení obce,
- uzavírá veřejnoprávní smlouvy s jinými obcemi - za souhlasu krajského úřadu.

(Peková, 2011)

Kategorie obcí podle míry přenesené státní správy :

- **obec I typu** - všechny obce - základní rozsah státní správy
  - vydává nařízení pouze v rámci svého území (evidence obyvatel)
- **obec II typu** – obec s pověřeným obecním úřadem
  - vydává nařízení obce nejen pro sebe, ale i pro celý svůj správní obvod,
  - obec vykonává mimo působnosti v základním rozsahu i přenesenou působnost

ve správním obvodu

◦ příklady činnosti:

- ochrana přírody,
- ochrana zemědělského a půdního fondu,
- v prvním stupni rozhoduje ve správním řízení o právech a právech stanoveným povinnostech FO a PO.

- **obec III typu** – obec s rozšířenou působností
    - vykonává státní správu ve věcech, které stanoví zákon
- (zákon č. 128/2000 Sb., o obcích)

Oblasti činnosti:

- povodňová komise,
- ochrana přírody,
- živnostenský úřad,
- sociálně právní ochrana dětí,
- ochrana kulturních památek,
- správa silnic II a III třídy. (zákon č. 128/2000 Sb., o obcích)

## **Územní působnost a věcná působnost**

Do územní působnosti obce spadají záležitosti, které mají vliv na změnu území obce. Příkladem této působnosti může být, že dvě nebo více obcí, které spolu sousedí se na základě smlouvy zvláštního typu mohou sloučit. Tato smlouva musí obsahovat následující údaje:

- den, měsíc a rok sloučení obcí,
- název a sídlo obce a jejích orgánů,
- určení právních předpisů obcí,
- vyjmenování katastrálního území obce po sloučení,
- určení majetku obce a finančních prostředků,
- určení právnických osob a organizačních složek slučovaných obcí.

(Zákon č.128/2000 Sb., o obcích)

V obci je věcná působnost realizována dvěma způsoby. Formou samosprávy – samostatná působnost a formou přenesení státní správy na obec - přenesená působnost. V případě samostatné působnosti musí zákonodárce respektovat garance zakotvené v Ústavě ČR, v případě přenesené působnosti činí obec jen to, co na ni zákon výslovně přenáší. (Koudelka, 2000)

## **2.2 Rozpočet obce**

Každá obec si vytváří svůj rozpočet na jeden kalendářní rok, podle kterého hospodaří. Rozpočet se zpravidla sestavuje jako vyrovnaný. Rozpočet může být i schodkový nebo přebytkový při splnění určitých zákonných podmínek. Rozpočet tvoří příjmy, výdaje a peněžní operace. (Peková, Pilný, Jetmar, 2012)

Vyrovnaný rozpočet je v případě, kdy všechny výdaje běžného kalendářního roku jsou kryty příjmy téhož období. Může být také přebytkový. V případě, že obec hospodaří s přebytkem, vytváří se finanční rezerva, která může být použita v dalším rozpočtovém roce, nebo se převádí do peněžních fondů a nebo ke krytí rozpočtových výdajů. Rozpočet může být schodkový. Financování schodku hospodaření může být zabezpečeno přebytkem hospodaření minulých let nebo smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem nebo návratnými finančními zdroji, na jejichž splácení v budoucnosti bude mít obec dostatek volných finančních prostředků. (Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů)

## **Příjmy obce**

Příjmy obce tvoří příjmy z vlastního majetku a majetkových práv, příjmy z místních poplatků, příjmy z vlastní hospodářské činnosti, příjmy z vlastní správní činnosti. Dále sem patří příspěvky, příjmy z hospodářské činnosti právnických osob, podíly z daní nebo výnosy z nich podle rozpočtového určení, příjmy z darů nebo dotací, příspěvky apod. Podrobnější členění vymezuje třídění podle rozpočtové skladby. Zde jsou příjmy rozděleny do čtyř tříd: daňové, nedaňové, kapitálové a dotace. (Zákon č.128/2000 Sb., o obcích), (Lorenc a Kašpárková, 2014)

## **Výdaje obce**

Výdaje obcí jsou různorodé, ale musí být v souladu s tím, co jím ukládají zákony. Co se týče hospodaření, tak hlavním omezujícím faktorem obce je velikost rozpočtu. Z rozpočtu obce jsou financovány veřejné statky, které tvoří klíčovou funkci územní samosprávy. Dále obec financuje výdaje spojené s péčí o vlastní majetek, příspěvky na provoz zřizovaných či založených organizací. Také sem patří výdaje státní správy a další povinnosti vyplývající ze zákonných předpisů, výdaje na vlastní činnosti obce, výdaje spojené s výkonem státní správy, úkoly plynoucí z poslání organizace – svoz odpadů, veřejné osvětlení, závazky z uzavřených smluv, splátky a úroky z úvěrů a půjček, výdaje vyplývající ze spolupráce s jinými obcemi, výdaje na investice, které již započaly v minulých letech a výdaje na nové investice. (Zákon č.128/2000 Sb., o obcích), (Provazníková, 2009)

## **Rozpočtový výhled**

Obce mají ze zákona dané, že musí sestavovat rozpočtový výhled na období 2 až 5 let. Sestavuje se na základě přijatých závazků a smluvních vztahů, je nástrojem finančního plánování. Rozpočtový výhled může být schválen v detailním členění podle jednotlivých paragrafů a položek rozpočtové skladby. (Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů)

## 2.3 Rozpočtový proces

Rozpočtový proces je souhrn činností, které jsou potřebné k řízení hospodaření obce v daném rozpočtovém období. Zahrnuje postupy, kterými se řídí celoroční činnost související s rozpočtovým hospodařením. (Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů)

Průběh rozpočtového procesu:

- sestavení rozpočtu,
- zveřejnění návrhu rozpočtu,
- schvalování rozpočtu,
- hospodaření rozpočtu,
- kontrolování rozpočtu,
- hodnocení rozpočtu. (Pařízková, 2008)

**Zásady rozpočtového procesu jsou:**

- **zásada každoročního sestavování a schvalování rozpočtu** – povinné hospodaření podle ročního rozpočtu, (zákon č. 218/2000Sb.,)
- **zásada reálnosti a pravdivosti rozpočtu** – závisí na schopnosti odhadu, stupni poznání. Jde o reálný odhad příjmů a výdajů, kvalitní analýzu hospodářských procesů,
- **zásada jednotnosti a úplnosti rozpočtu** – kontrola příjmů a výdajů,
- **zásada dlouhodobé vyrovnanosti rozpočtu** – základ úspěšného hospodaření,
- **zásada účinnosti, efektivnosti a hospodárnosti** – efektivní alokace příjmů na krytí potřeb,
- **zásada publicity** – informování o rozpočtovém hospodaření. (Pařízková, 2008)

### Návrh rozpočtu

Obvykle jej sestavuje ekonomický odbor obce. Je to jedna z nejobtížnějších etap, pokud mají být výdaje a příjmy rozpočtu v reálné rovině. Volený orgán – zastupitelstvo obce projednává a schvaluje rozpočet obce. Plánované dotace ze státního rozpočtu jsou také zahrnuté do rozpočtu obce, aby obec mohla stanovit své rozpočtové omezení.

(Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů)

## **Projednávání a schvalování rozpočtu**

Projednávání návrhu a schválení je uskutečňováno v obecním zastupitelstvu, které také musí kontrolovat věcné a pokladní plnění rozpočtu. V případě neplnění rozpočtu musí zastupitelstvo obce řešit a nacházet opatření vhodná k odstranění vlivu v rozpočtovém hospodaření. Schvaluje se struktura příjmů a výdajů a také celková výše rozpočtu. V případě, že rozpočet není schválen před 1. lednem nastává tzv. Rozpočtové provizorium. Obec hospodaří např. podle rozpočtu v předchozím rozpočtovém období. Rozpočtové provizorium trvá do té doby, než bude schválen nový rozpočet. Údaje o hospodaření obce se po skončení kalendářního roku zpracovávají do závěrečného účtu obce. Ten obsahuje údaje o plnění rozpočtu, příjmy a výdaje, údaje o dalších finančních operacích, včetně tvorby a použití fondů. (Lorenc a Kašpárková, 2014)

## **Rozpis a plnění rozpočtu**

Rozpis rozpočtu je třetí etapou rozpočtového procesu. Je součástí kterého je sdělení závažných ukazatelů všem subjektům, které mají povinnost se podle nich řídit. Hospodaření v rámci rozpočtů je složitý proces příjmů a výdajů. Jedná se o shromažďování peněžních prostředků. Jsou rozdělovány, přerozdělovány a využívány pro konečné stanovené účely. (Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů)

## **Kontrola rozpočtu**

Kontrolu provádí finanční výbor. Kontroly mohou být pravidelné i průběžné, v průběhu celého rozpočtového období. Na konci rozpočtového období je vypracován závěrečný účet, který obsahuje komplexní údaje o příjmech a výdajích. Zpracovává se ve struktuře podle rozpočtové skladby. Výsledek hospodaření nechává starosta obce přezkoumat. Výsledek hospodaření je součástí závěrečného účtu. Kompletně sestavený závěrečný účet je zveřejněn na úřední desce. (Peková, 2011)

## **Závěrečný účet**

Závěrečný účet obsahuje údaje o ročním hospodaření obce, který obsahuje informace: o plnění rozpočtu, příjmy a výdaje, další finanční operace, včetně tvorby a použití fondů. Návrh závěrečného účtu musí být zveřejněn na úřední desce a v elektronické podobě nejméně

15 dnů před jeho projednáním a schválením, výsledkem kterého je souhlas s hospodařením „s výhradami“ nebo „bez výhrad“. (Pařízková, 2008)

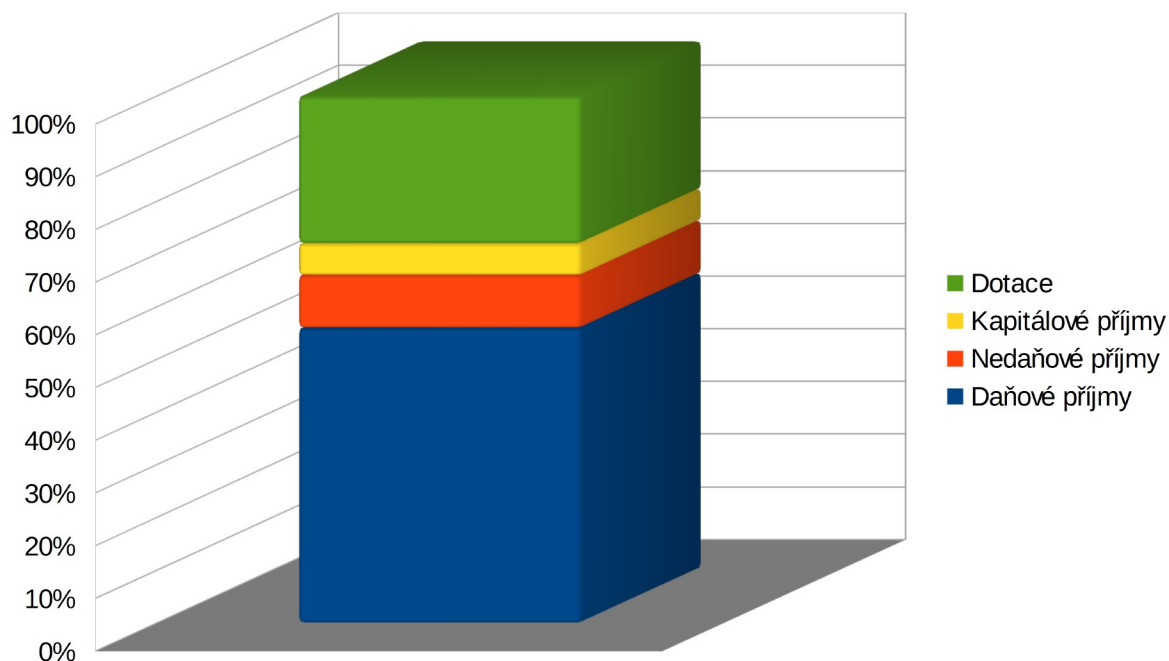
## 2.4 Příjmy

Z hlediska rozpočtové skladby jsou příjmy obce rozděleny na daňové příjmy, nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a dotace. Jako zdroj slouží k pokrývání veřejných výdajů a podílejí se na přerozdělování hrubého domácího produktu. (Pařízková, 2008)

### Daňové příjmy

Jsou nejvýznamnější složkou příjmů rozpočtu a zahrnují více než 50 % celkových příjmů obce. Tvoří je příjmy z místních poplatků a příjmy z daní. Příjmy jsou vybírány finančními úřady a posílány na účty obcí. Obce mají omezenou pravomoc ovlivňovat výpočet základů daně, předmět daně, sazby, slevy na dani atd. To upravuje zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní.

Obr. 2.1 Podíl příjmů na rozpočtu obce



Zdroj: <http://www.havlina.net/ekonomie/rozpocetove-urceni-dani-z-pohledu-obci/>. Vlastní zpracování.



Daňové příjmy se dělí na:

- **svěřené** – vybírání podle platných zákonů a celý výnos jde do rozpočtu obce,
  - daň z nemovitosti. (Peková, 2011)
- **daně sdílené** – v tomto případě obce i stát mají podíl na daňovém výnosu. Tyto daně nemůže obec ovlivnit. Daň je stanovena státem a určitý podíl je rozdělen mezi:
  - státní rozpočet,
  - rozpočty krajů a obcí.

Jde o daně:

- daň z příjmů fyzických osob,
  - daň z příjmů právnických osob,
  - daň z přidané hodnoty.
- (Provazníková, 2009)
- **místní poplatky** - tyto poplatky si obce vybírají a spravují samy
    - poplatek za psy,
    - ubytovací poplatek,
    - poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,
    - poplatek za užívání veřejného prostranství,
    - poplatek ze vstupného,
    - poplatek za povolené k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst,
    - poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,
    - poplatek za zhodnocení stavebního pozemku.
- (zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích)
- **správní poplatky** – jsou stanoveny zákonem a obec je vybírá za poskytované služby např.
    - poplatky za ověření podpisu,
    - poplatky za vystavení dokladů,
    - poplatky za ověření pravosti dokumentu,
    - poplatky za stavební povolení,
    - poplatky za registraci vozidel apod.
- (zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích)

## **Nedaňové příjmy**

Nedaňové příjmy jsou část příjmů, které plynou z aktivity jiných subjektů nebo obce ve prospěch obce. Svým chováním obce mohou ovlivňovat strukturu i výši nedaňových příjmů (Provazníková, 2009 )

Do této skupiny patří:

- příjmy z majetku, které obec vlastní – nájem,
- příjmy z vlastního hospodaření obce,
- příjmy z hospodaření subjektů, které si obec zřídila nebo založila,
- výnosy z úroků,
- sankční platby. (Provazníková, 2009)

## **Kapitálové příjmy**

Jsou jednorázové, mající nedaňový charakter a jsou to neopakující příjmy. Kapitálové příjmy jsou příjmy obcí z prodeje dlouhodobého majetku – akcie, nemovitosti.

(Peková, 2011)

## **Dotace**

Obce můžou dotace získat z různých veřejných rozpočtů:

- státní rozpočet,
- státní fondy,
- rozpočty krajů apod.

(Peková, Pilný, Jetmar, 2012)

Dotace jsou druhý nejvýznamnější zdroj aktivit obce. Dotace rozlišujeme na nárokové a nenárokové. Jsou poskytovány na investiční, nebo neinvestiční účely. Nárokové dotace získává obec automaticky a nemusí o ně žádat. (Peková, 2011)

Nárokové dotace.

Jedná se o dotace:

- na výkon státní správy – přenesená působnost,

- dotace na zdravotnická zařízení – jesle.

(Provazníková, 2009)

#### Nenárokové dotace

Nenárokové dotace obce nezískávají automaticky. Musí o jejich přidělení na základě stanovených pravidel zažádat. Žádost nemusí být naplněná. Pokud obec získá dotace, musí plnit podmínky kterými je vázaná jinak ji hrozí porušení rozpočtové kázně. O nenárokové dotace si musí obec zažádat z rozpočtu kraje. (Peková, 2011)

## 2.5 Výdaje

Výdaje obce se člení na běžné a kapitálové výdaje. Výdaje jsou různorodé a jsou ovlivněny výší příjmů. Běžné výdaje se dělí na neinvestiční půjčky, neinvestiční transfery (dotace) a neinvestiční nákupy. (zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.)

#### Běžné výdaje

Běžné výdaje se mohou pravidelně opakovat každý rok. Člení se také na neinvestiční transfery pomoci, z kterých se financují neinvestiční výdaje. A neinvestiční výdaje, které nejsou na pořízení dlouhodobého majetku. Výdaje jsou rozdělené na:

- na chod obecního úřadu,
- na provoz škol,
- na údržbu náměstí, ulic a veřejných prostranství,
- obecní policii,
- provoz veřejného osvětlení,
- podporu místní kultury a sportu,
- výdaje na výkon přenesené působnosti,
- apod. (Peková, 2011)

### **Kapitálové výdaje**

Jsou výdaje, které se neopakují. Mohou být rozděleny na investiční výdaje, investiční půjčky a investiční transfery. Zahrnují výdaje na nákup nemovitosti – pozemky, stavby, investiční výstavbu, rekonstrukce budov a zařízení, výdaje na nákup akcií, finanční vklady do obchodních společností a investiční dotace fyzickým a právnickým osobám. Tyto výdaje mohou ovlivňovat růst pracovních příležitostí, snižování nezaměstnanosti v obci. (Provazníková, 2009)

### **3. Analýza hospodaření obce**

Tato část se zabývá konkrétními příjmovými a výdajovými položkami rozpočtu obce Pavlov. Je zaměřena na obec Pavlov, její historii i současnost. Potom bude pozornost soustředěna na analýzu hospodaření jednotlivých let v období 2009–2013. Hlavním zdrojem dat pro analýzu rozpočtových příjmů a výdajů jsou výkazy FIN 2 – 12M a závěrečné účty obce poskytnuté Obecním úřadem v Pavlově. Dále bude použito druhové hledisko členění rozpočtové skladby, které třídí příjmy a výdaje podle druhu, v závislosti na tom co bylo přijato a co bylo pořízeno a které je pro obec závazné.

Druhové třídění rozpočtové skladby:

Třída 1 – Daňové příjmy

Třída 2 – Nedaňové příjmy

Třída 3 – Kapitálové příjmy

Třída 4 – Přijaté dotace

Třída 5 – Běžné výdaje

Třída 6 – Kapitálové výdaje

Třída 8 – Financování

(vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů)

Cílem práce je zhodnocení vývoje hospodaření obce Pavlov v letech 2009–2013. K naplnění tohoto cíle jsou použity metody popisu finanční analýzy a srovnání (komparace) v jednotlivých letech.

#### **3.1 Obec Pavlov**

Obec Pavlov se nachází asi 5 km jihozápadně od Mohelnice, v kopcovité krajině mezi lesy, v Olomouckém kraji v okrese Šumperk. Místními komunikacemi je spojena na východ přes Žadlovice s Lošticemi. Na západ v části Zavadilka je možné pokračovat po silnici do Mohelnice. Se svými 611 obyvateli a rozlohou 24 km<sup>2</sup> se řadí k malým obcím. Ve znaku obce je páv a šest šesticípých hvězd. Hvězdy ve znaku symbolizují šest obcí, které byly k Pavlovu postupně integrovány. V roce 1850 Lechovice, v roce 1960 Zavadilka a Svinov. A v roce 1976 Radnice, Vacetín a Veselí. (Melzer, Schultz s kolektivem, 1993)

## Pavlov

První písemná zmínka o obci pochází z roku 1355 s tím, že Pavlov patří líšnickému statku pánů z Kunštátu. V obci je škola, která je v Pavlově postavena již od počátků 19. století. Obecná škola byla původně utrakvistická. V případě potřeby se zde učilo jak česky, tak i německy. V roce 1889 byla škola rozdělená na dvě části. Českou a německou, která v roce 1918 zanikla. V roce 1900 měla obec 93 domů a 504 obyvatel. Koncem roku 1950 vzniklo v Lechovicích JZD a v roce 1960 následovalo JZD v Pavlově. Nyní se v obci nachází základní škola nižšího stupně a obecní úřad. Na návsi u kostela roste památný strom Koukalova lípa. (Melzer, Schultz s kolektivem, 1993)

## Lechovice

První zmínka Lechovic, kdysi označovaný jako lechovický dvůr je z roku 1131. Majitelem lechovického dvora je olomoucký biskup Jindřich Zdík. Poté Lechovice často měnili majitele. Od roku 1490 jsou Lechovice se dvorem označovány jako osada. Pak byly označovány jako pusté. V 16. století byly Lechovice obnoveny, jako samostatný statek, s tvrzí, dvorem, pivovarem, později i lihovarem a ovčínem, a také se vsí. V roce 1717 Lechovice koupili olomoučtí kartuziáni k panství Doubravice. V roce 1786 nastalo rozparcelování dvora a založení nové vesnice Lechovice. V 70. letech minulého století se díky manželům Drlíkovým z Lechovice staly velkochovem hus známým po celé České a Slovenské republice. V roce 1850 byly Lechovice jako samostatná ves integrovány k Pavlovu. Od roku 1990 není tato lokalita uznávaná ani za část obce. (Melzer, Schultz s kolektivem, 1993)

## Radnice

V roce 1348 je první zmínka o této části. Jméno Radnice vznikla po názvu potoka Hradnice, dnes nazývána Radnička. Jiný výklad spojuje jméno vsi s nějakou hradskou cestou. Pojednává o rozdělení obce mezi Anežku z Vojtěchova a Beneše z Vildenberka, pána na Bouzově. Leží v nadmořské výšce 350 m a zaujímá plochu 350 ha mezi řekou Třebůvkou a potokem Radničkou. Ze 13. století zde pochází první archeologické sídliště. Od roku 1464 připadla ke statku Lišnice a opět se dostala k panství Bouzov. V 17. století byla Radnice, spolu s Pavlovem a Doubravic, i prodána kartuziánskému klášteru v Olomouci. V roce 1782 za vlády císaře Josefa II. byl kartuziánský klášter zrušen a Radnice tak přišla o pána. Od roku



1898 měla Radnice školu, která byla po válce zrušená. Nachází se zde starý mlýn s historií od roku 1834. (Melzer, Schultz s kolektivem, 1993)

#### Svinov

Svinov je uváděn v roce 1351u statku Vranová Lhota. Později se stal osadou. Z roku 1434 je první zmínka o obci. U obce se nachází Střítež, po kterém se psal i vladýcký rod. Střítež zanikla na přelomu 14. a 15. století za válek mezi moravskými markrabaty. V okolí Svinova se v roce 1834 dobývala ruda pro železářny v Mariánském údolí. Ložiska byla brzy vyčerpána. Po roku 1831 nastala těžba tuhy, která se zde dobývala až do první světové války. V roce 1912 doly koupil Jan Nepomuk Schwarzenberk jen proto, aby doly zavřel a zbavil se konkurence. V roce 1848 zde působila německá škola. Po roce 1848 se spojila v jednu obec spolu ze Zavadilkou a Vacetínem. Od roku 1960 až do dnešní doby patří k obci Pavlov. Od roku 1990 není tato lokalita uznávaná ani za část obce. (Melzer, Schultz s kolektivem, 1993)

#### Vacetín

O této části není zachováno moc informací. První zmínky jsou od roku 1351 z pozemkových knih. První majitel panství byl Bernard z Mrdic. Vacetín se dostává do majetkové listiny podepsané králem Vladislavem Jagelonským koncem 15. století. V 30. letech byla ve Vacetíně i hospoda. V roce 1976 byla obec připojena k Pavlovu. (Melzer, Schultz s kolektivem, 1993)

#### Veselí

První zmínka o obci je z roku 1323. Bylo rozděleno na dvě části. Od konce 14. století patří Veselí k hradu Bouzov. V 15. a 16. století se ves objevuje u líšnického statku. V roce 1575 byla součástí statku Vranová. Po zrušení poddanství bylo Veselí označováno jako zemědělská ves, od roku 1850 jako samostatná obec. V roce 1893 byla ve Veselí postavená škola. Po 1. světové válce bylo ve škole 11 žáků. Škola se udržela do roku 1975, kdy byla zrušena. V roce 1899 praktikoval ve Veselí mladý myslivec, později známý malíř Stanislav Lolek, který zde čerpal inspiraci k seriálu o Lišce Bystroušce. Veselí zůstalo jako zemědělská vesnička i po roce 1945. (Melzer, Schultz s kolektivem, 1993)

## Zavadilka

V dobách kralování Václava IV. se na místě dnešní Zavadilky rozkládala Lhotka. Za císaře Rudolfa II zde stály čtyři zemědělské usedlosti, které daly osadě název Čtyři Dvory. Roku 1750 patřil tento majetek žadlovickému panství a v té době zde byla pod názvem Motichov, znovu založena takzvaná činžovní ves. Pozdější název obce - Zavadilka - pochází údajně od názvu místní slavné zájezdní hospody, o kterou musel každý kolemjdoucí chtě-nechtě zavazit. Po společenských, politických a ekonomických změnách, vyplívajících z revolučních událostí roku 1848 byly Zavadilka, Svinov a Vacetín spojeny v jednu samosprávnou obec. V roce 1921 byla na Zavadilce založena česká menšinová škola. V šedesátých letech minulého století byla Zavadilka připojeny administrativně k Pavlovu. Před rokem 1980 Zavadilka ztratila relativní samostatnost. Od roku 1990 není tato lokalita uznávaná ani za část obce. (Melzer, Schultz s kolektivem, 1993)

### **Orgány obce Pavlov**

Podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní řízení) obec vykonává samostatnou a přenesenou působnost v základním rozsahu. Vrcholným orgánem obce je zastupitelstvo a výkonným orgánem je rada obce.

*Zastupitelstvo obce* je volený orgán a počet členů je odvozen od počtu obyvatel obce a velikosti jejího obecního obvodu. Počet členů zastupitelstva se v ČR pohybuje v rozmezí 5 – 55. Zastupitelstvo má rozhodující rozhodovací pravomoci ve všech samosprávných záležitostech, kromě těch, které patří do pravomoci vyššího územního celku, např. kraje. Pro platnost usnesení platí princip nadpoloviční většiny členů zastupitelstva a jednání jsou ze zákona veřejná. Členové zastupitelstva volí starostu a členy rady obce. V rámci samostatné působnosti vydává zastupitelstvo obecně závazné vyhlášky obce, schvaluje rozpočet i závěrečný účet a rozhoduje o založení či zrušení příspěvkových organizací, zastavení majetku obce a pod.

*Rada obce* je výkonný orgán, který v samostatné působnosti podléhá zastupitelstvu a v přenesené působnosti rozhoduje dle zákona. Jednání rady obce jsou neveřejná a usnášení schopná je pouze tehdy, je-li přítomna nadpoloviční většina všech členů. Počet členů rady je vždy lichý. Rada obce není volena, pokud má zastupitelstvo méně než 15 členů. Rada obce vydává nařízení obce, provádí rozpočtová opatření, zabezpečuje hospodaření obce dle schváleného rozpočtu a připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva.

*Starosta obce* je nejvyšší představitel místní samosprávy. Pokud není v obci zřízena funkce tajemníka, provádí kontrolu a řídí ostatní pracovníky obecního úřadu. Je zodpovědný zastupitelstvu, řídí radu obce, odpovídá za informovanost občanů o činnosti obce a svolává jednání zastupitelstva.

*Obecní úřad* je složen ze starosty, místostarosty a zaměstnanců. Vykonává administrativní činnost související se samosprávou i přenesenou působností. V samostatné působnosti plní úkoly, kterými jej pověřilo zastupitelstvo a pomáhá zřízeným komisím a výborům. V přenesené působnosti vykonává činnosti v oblasti školství, dopravy nebo stavebního odboru.

*Výbory obce* jsou kontrolní a iniciativní orgány zastupitelstva obce. Povinně musí obec zřídit:

- Finanční výbor – dohlíží na hospodaření s finančními prostředky a s majetkem obce.
- Kontrolní výbor – kontroluje dodržování právních předpisů při plnění usnesení zastupitelstva a rady obce.

Zastupitelstvo obce Pavlov je složeno z 11 členů, kteří byli zvoleni v říjnu 2014. Deset členů ze zastupitelstva je neuvolněných, pouze starosta je uvolněným členem. Obec má zřízen finanční a kontrolní výbor. Zastupitelstvo obce si volí starostu a místostarostu. Starosta reprezentuje obec navenek. Funkci starosty v současné době vykonává pan Alois Švec. Místostarosta zastupuje starostu v jeho nepřítomnosti. Nejméně jedenkrát za tři měsíce se koná zasedání zastupitelstva obce. Zasedání jsou veřejná. Na konci každého zasedání je povinnost pořídit zápis, který je k nahlédnutí na obecním úřadě.

Obec je zřizovatelem dvou příspěvkových organizací.

Příspěvkové organizace:

- Základní škola nižšího stupně Pavlov,
- Mateřská škola, Pavlov – Zavadilka.

### 3.2 Analýza příjmů

V této kapitole bude provedena analýza celkových příjmů, což znamená vývoj daňových, nedaňových a kapitálových příjmů a dotací.

#### **Celkové příjmy**

Celkové příjmy tvoří součet příjmů daňových, nedaňových, kapitálových a dotací. Vývoj těchto příjmů je zobrazen v tab. 3.1. Grafické zpracování je uvedeno v příloze č. 2. Celkové příjmy jsou upravené po konsolidaci. Je tady zachycena i samotná konsolidace.

Celkové příjmy měly ve sledovaném období kolísavý charakter. V roce 2009 byly příjmy ve výši 8 026 tis. Kč, ale v roce 2010 byl zaznamenán pokles celkových příjmů. V tomto roce byly celkové příjmy ve výši 7 950 tis. Kč. V roce 2011 tvořily celkové příjmy částku 9 905 tis Kč, což je téměř o 2 mil. Kč více než v roce předchozím. V roce 2012 byly celkové příjmy vytvořeny ve výši 9 325 tis. Kč. V roce 2013 byly zaznamenány nejvyšší celkové příjmy a to ve výši 11 116 tis Kč, což znamená zvýšení o 38,49 % oproti roku 2009.

Tab. 3.1 zachycuje procentní podíl dílčích příjmů na jednotlivých příjmech. Nejnížší daňové příjmy byly zjištěny v roce 2009 ve výši 5 598 tis. Kč s 69,7% podílem na celkových příjmech. Nejvyšší daňové příjmy byly zaznamenány v roce 2013 ve výši 7 585 tis. Kč, s 69,3% podílem na celkových příjmech. Na celkových příjmech tvořily nedaňové příjmy ve výši 1 083 tis. Kč nejnížší příjem v roce 2010 a to 13,6 % na celkových příjmech. Naopak v roce 2011 byl zjištěn nejvyšší příjem ve výši 2 799 tis. Kč s 28,3% podílem na celkových příjmech. Nejvyšší procentní podíl na kapitálových příjmech byl zaznamenán v roce 2010 ve výši 17 tis. Kč s 0,2 % podílem na celkových příjmech. Nejnížší příjem u dotací byl zapsán v roce 2012 ve výši 1,76 tis. Kč, s 0,01% podílem na celkových příjmech. V roce 2011 nebyly kapitálové příjmy zaznamenány. U dotací ve výši 622 tis. Kč byly udány v roce 2012 jako nejnížší s 5,6% podílem na celkových příjmech. Naopak nejvyšší podíl byl zaznamenán v roce 2009. Dotace tvořily částku 1 116 tis. Kč, s 13,9 % podílem na celkových příjmech.

**Tab. 3.1 Vývoj celkových a dílčích příjmů za období 2009- 2013 (v tis. Kč)**

	2009	2010	2011	2012	2013
Příjmy celkem	8 026	7 950	9 905	9 325	11 116
Daňové příjmy	5 597	5 835	6 087	6 543	7 585
Podíl v % na celkových příjmech	69,7	73,4	61,5	70,2	69,3
Nedaňové příjmy	1 309	1 083	2 799	2 158	2 738
Podíl v % na celkových příjmech	16,3	13,6	28,3	23,1	25
Kapitálové příjmy	2	17	-	2	12,358
Podíl v % na celkových příjmech	0,1	0,2	-	0,01	0,1
Přijaté dotace	1 116	1 015	1 019	622	781
Podíl v % na celkových příjmech	13,9	12,8	10,2	6,69	5,6
Konsolidace	-	-	-	-	172
Podíl v % na celkových příjmech	-	-	-	-	1,55
Příjmy celkem po konsolidaci	8 026	7 950	9 905	9 325	11 116

Zdroj: Výkazy Fin 2 – 12 M (2009 – 2013), vlastní zpracování

### Daňové příjmy

Daňové příjmy jsou tvořeny zejména rozpočtovým určením daní z příjmu právnických a fyzických osob a daně z přidané hodnoty. Menší část daňových příjmů je pak tvořena výběrem místních a správních poplatků a majetkových daní.

Nejvyšší příjmovou položku v sledovaném období tvořila daň z přidané hodnoty. Za tuto položku byl zaznamenán nejvyšší příjem v roce 2013. A to ve výši 3 089 tis. Kč, s 40,73% podílem na celkových daňových příjmech. Nejnižší příjem byl v roce 2009 ve výši 2 302 tis. Kč, čímž tvořil 41,13% podíl na celkových daňových příjmech.

Pak následovala daň z příjmů právnických osob (DPPO). Nejnižší příjem byl v roce 2011 ve výši 1 060 tis. Kč, s 17,42% podílem na příjmech. Nejvyšší příjem byl vykázán v roce 2013 ve výši 14 288 tis. Kč, s 18,83 % podílem na příjmech.

Daň z příjmů fyzických osob a funkčních požitků (DPFO a fun. pož.) tvoří také objemnou položku. Z této daně byl nejnižší příjem ve výši 1 006 tis. Kč v roce 2009, s 17,99 % podílem na daňových příjmech. Nejvyšší příjem byl v roce 2013 ve výši 1 434 tis. Kč, s 18,91 % podílem na daňových příjmech.

**Tab. 3.2 Vývoj skutečných daňových příjmů za období 2009 - 2013 (v tis. Kč)**

	2009	2010	2011	2012	2013
Daňový příjem celkem	5 597	5 835	6 087	6 543	7 585
Daň z přidané hodnoty	2 302	2 398	2 511	2 357	3 089
Podíl v % na daň. příjmech celkem	41,13	41,10	41,26	36,03	40,73
DPFO z ZČ a fun. pož.	1 006	1 026	1 098	1 109	1 434
Podíl v % na daň. příjmech celkem	17,99	17,60	18,05	16,95	18,91
DPFO ze SVČ	76	71	251	359	224
Podíl v % na daň. příjmech celkem	1,36	1,22	4,13	5,50	2,96
DPFO z kapit. výnosů	92	92	101	118	147
Podíl v % na daň. příjmech celkem	1,64	1,60	1,67	1,82	1,95
DPPO	1 146	1 127	1 060	1 168	1 428
Podíl v % na daň. příjmech celkem	20,49	19,33	17,42	17,86	18,83
DPPO za obce	349	262	209	531	410
Podíl v % na daň. příjmech celkem	6,25	4,50	3,43	8,13	5,41
Daň z nemovitosti	350	562	565	587	530
Podíl v % na daň. příjmech celkem	6,26	9,63	9,30	8,97	6,99
Místní poplatky	273,060	294,210	288,770	294,550	290,335
Podíl v % na daň. příjmech celkem	4,88	5,02	4,74	4,50	3,83
Ostatní daňový příjem	-	-	-	16,300	30,389
Podíl v % na daň. příjmech celkem	-	-	-	0,24	0,39

Zdroj: Výkazy Fin 2 – 12 M (2009 – 2013), vlastní zpracování

Daň z příjmů právnických osob za obce (DPPO za obce) byla nejnižší částka vykázaná v roce 2011. Ve výši 209 tis. Kč, s 3,43 % podílem na příjmech. Nejvyšší příjem z této daně byl o rok později ve výši 531 tis. Kč a tvořila 8,13 % podíl na příjmech.

Další položkou byla daň z příjmů fyzických osob ze samostatně výdělečné činnosti (DPFO ze SVČ). Nejnižší příjem byl zaznamenán v roce 2010 ve výši 71 tis. Kč, s 1,22 % podílem na příjmech. Nejvyšší příjem byl v roce 2012, ve výši 359 tis. Kč, s 5,50 % podílem na příjmech.

Daň z příjmů fyzických osob z kapitálových výnosů (DPFO z kapit. výnosů). Nejnižší příjem byl v roce 2009 ve výši 92 tis. Kč, s 1,64 % podílem na příjmech. Naopak nejvyšší příjem byl vykázán v roce 2013 ve výši 147 tis. Kč a to 1,95 % podílem na příjmech.

Nemalou položku tvořila také daň z nemovitosti. Nejnižší příjem byl v roce 2009 ve výši 350 tis. Kč, s 6,26 % podílem na daňových příjmech. Nejvyšší příjem byl v roce 2012 ve výši 587 tis. Kč, s 8,97 % podílem na příjmech.



Dále následují místní poplatky, které zahrnují např.: poplatek za likvidaci komunálního odpadu, za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu, poplatek za psy, poplatek ze vstupného, poplatek za povolení k vjezdu do vybraných míst. Nejnižší příjem z těchto poplatků byl zaznamenán v roce 2009 ve výši 273 tis. Kč, s 4,88 % podílem na příjmech. Nejvyšší částka byla vybrána v roce 2012 ve výši 294 tis. Kč, která tvořila 4,50 % z daňových příjmů.

Obec má také Správní poplatky. Nejnižší částka byla v roce 2013, ve výši 1,5 tis. Kč a nejvyšší částka byla o rok dříve. V roce 2012 byly správní poplatky ve výši 2,65 tis. Kč.

Jako poslední položka byla za poslední dva sledované roky zaznamenána položka Odvod výtěžků z provozování loterií. V roce 2012 se jednalo o částku 16,3 tis. Kč, s 0,24 % podílem na příjmech. A v roce 2013 částku 30 tis. Kč s 0,39 % podílem na příjmech.

### **Nedaňové příjmy**

Nedaňové příjmy jsou jako druhé v pořadí nejvyšší příjmy obce. Jsou tvořeny příjmy z vlastní činnosti a pronájmy. Nejvyšší položkou jsou tvořeny Příjmy z poskytování služeb a výrobků. Nejnižší příjem byl zaznamenán v roce 2009 ve výši 769 tis. Kč, s 58,71% podílem na nedaňových příjmech. Naopak nejvyšší příjem byl dosažen v roce 2011 ve výši 2 699 tis. Kč, což tvořilo 96,45 % podíl nedaňových příjmů.

Další příjem tvoří Příjmy z pronájmů ostatních nemovitosti a jejích částí. Nejnižší částka byla v roce 2011. Ve výši 47 tis. Kč, které tvořili 1,69 % podíl nedaňových příjmů. Nejvyšší příjem byl v roce 2013, který tvořil 8,02 % příjmů a to ve výši 219 tis. Kč.

Dále následovaly Příjmy z pronájmů pozemků. Nejnižší příjem byl v roce 2009. Ve výši 41 tis. Kč, s 3,17 % podílem na nedaňových příjmech. Nejvyšší příjem byl v roce 2013 a to ve výši 50 tis. Kč a tím tvořil 1,84% podíl na nedaňových příjmech.

Ostatní příjmy z vlastní činnosti, jako nejnižší příjmy, byly zaznamenány v roce 2009. Tvořily 0,04 % podíl a příjem ve výši 0,5 tis. Kč. Nejvyšší příjem ve výši 33 tis. Kč byl v roce 2013 a tvořil 1,22 % podíl na příjmech.

**Tab. 3.3 Vývoj skutečných nedaňových příjmů za období 2009 – 2013 (v tis.Kč)**

	2009	2010	2011	2012	2013
Nedaňové příjmy celkem	1 309	1 083	2 799	2 157	2 738
Příjmy z poskyt. služeb a výrobků	769	973	2 699	1 902	2 429
Podíl v % na nedaň. příj. celkem	58,71	89,84	96,45	88,15	88,72
Příjmy zboží zakoup. za účel. prod.	-	-	3,4	2,9	2
Podíl v % na nedaň. příj. celkem	-	-	0,12	0,14	0,08
Ostatní příjmy z vlastní činnosti	0,5	7	2,2	1,2	33
Podíl v % na nedaň. příj. celkem	0,04	0,65	0,08	0,05	1,22
Přijaté pojistné náhrady	369	-	-	-	-
Podíl v % na nedaň. příj. celkem	28,23	-	-	-	-
Ostatní nedaň. příjmy jinde nezař.	36	1	0,9	0,5	0,048
Podíl v % na nedaň. příj. celkem	2,76	0,11	0,03	0,02	-
Přijaté neinvestiční dary	8	-	-	-	-
Podíl v % na nedaň. příj. celkem	0,61	-	-	-	-
Přijaté nekapitá. příspěvky a náh.	1	-	-	9	1
Podíl v % na nedaň. příj. celkem	0,08	-	-	0,43	0,05
Příjmy z pron. osta. nem. a jej. části	62	54	47	196	219
Podíl v % na nedaň. příj. celkem	4,76	5	1,69	9,12	8,02
Příjmy z pronájmu pozemků	41	43	42	42	50
Podíl v % na nedaň. příj. celkem	3,17	4,02	1,53	1,97	1,84
Příjmy z pronájmů majetku	-	-	0,430	-	0,917
Podíl v % na nedaň. příj. celkem	-	-	0,02	-	0,03
Příjmy z úroků	1,4	1,7	2,2	2,6	1
Podíl v % na nedaň. příj. celkem	0,11	0,16	0,08	0,12	0,04
Nepoužívá se – 2210	20	-	-	-	-
Podíl v % na nedaň. příj. celkem	1,53	-	-	-	-

Zdroj: Výkazy Fin 2 – 12 M (2009 – 20013), vlastní zpracování

Příjmy z prodeje zboží zakoupeného za účelem prodeje tvořili další položku příjmů. Nejvyšší položka byla v roce 2011 ve výši 3 tis. Kč, s 0,12 % podílem na příjmech. Nejnižší příjmy byly zaznamenány v roce 2013. S 0,08 % podílem na příjmech ve výši 2 tis. Kč. V roce 2009 tyto příjmy nebyly zaznamenány.

Přijaté pojistné náhrady byly jen v roce 2009. A to ve výši 369 tis. Kč, s 28,23 % podílem na příjmech. V dalších sledovaných letech tyto příjmy nebyly zaznamenány.

Ostatní nedaňové příjmy jinde nezařazené ve výši 0,048 tis. Kč jako nejnižší byly zaznamenány v roce 2013. Tato částka neměla velký vliv na celkových nedaňových příjmech. Jako nejvyšší byly dosaženy v roce 2009 ve výši 36 tis. Kč, s 2,76 % podílem na příjmech.

Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady nebyly v letech 2010 a 2011 zaznamenány. V roce 2009 byla tato částka zjištěna jako nejnižší. Ve výši 1 tis. Kč, s 0,08 % podílem na příjmech. V roce 2012 byla tato částka tvořena jako nejvyšší, ve výši 9 tis. Kč, s 0,43 % podílem na příjmech. V roce 2013 tato částka uvedena ve výši 1 tis. Kč, s 0,05% podílem na příjmech.

Příjmy z úroků tvořily v sledovaných letech malou částku. Nejnižší příjem byl zaznamenán v roce 2013, ve výši 1 tis. Kč, s 0,04 % podílem na příjmech. Nejvyšší příjem byl zjištěn v roce 2012, ve výši 2 tis. Kč. Jednalo se o 0,12 % podílem na příjmech.

Ostatní příjmy z pronájmu majetku byly zaznamenány jen v letech 2011 a 2013. V roce 2011 byly tyto příjmy uvedeny jako nejnižší. Ve výši 0,43 tis. Kč, s 0,02 % podílem na příjmech. A v roce 2013 byly tyto příjmy tvořeny ve výši 0,91 tis. Kč jako nejvyšší, s 0,03 % podílem na příjmech.

Přijaté neinvestiční dary byly zaspány jen v roce 2009 a to s 0,61 % podílem na příjmech. Pak už v sledovaném období nebyly zaznamenány.

Poslední položkou byl účet 2210 – Nepoužívá se v roce 2009. Ve výši 20 tis. Kč a 1,53 % podílem na příjmech. V ostatních sledovaných letech již tento účet nebyl uveden.

### **Kapitálové příjmy**

Obec v sledovaném období vykazala v kapitálových příjmech pouze jeden typ příjmů. Jednalo se o Příjmy z prodeje pozemků. V roce 2011 tento příjem nebyl vykázán, tedy nebyl prodán žádný pozemek. V ostatních sledovaných letech byl podíl 100 % na celkových kapitálových příjmech. V roce 2009 byla zaznamenána částka ve výši 1,9 tis. Kč. V roce 2010 byla zapsána nejvyšší částka ve výši 17 tis. Kč. V roce 2012 byla uvedena nejnižší částka ve výši 1,7 tis. Kč. A v roce 2013 byla udána částka ve výši 12 tis. Kč.

**Tab. 3.4 Vývoj skutečných kapitálových příjmů za období 2009 - 2013 (v tis. Kč)**

	2009	2010	2011	2012	2013
Příjmy z prodeje pozemků	1,9	17	-	1,7	12
Podíl v % na kapit. příjmech celkem	100	100	-	100	100

Zdroj: Výkazy Fin 2 – 12 M (2009 – 2013), vlastní zpracování

## Dotace

Tab. 3.5 zobrazuje dotace v sledovaném období. Je zde zachyceno, že obec ve sledovaném období přijala dva typy dotací - transfery. Neinvestiční a investiční, podle objemu obec přijala více neinvestičních dotací na rozdíl od investičních.

**Tab. 3.5 Vývoj skutečných přijatých transferů za období 2009 - 2013 (v tis. Kč)**

	2009	2010	2011	2012	2013
Přijaté transfery celkem	1 116	1 014	1 019	622	608
Ostatní nein. trans. přijaté ze stát. roz.	518	539	383	282	162
Podíl v % na přijatých transf. celkem	46,40	53,12	37,61	45,42	26,75
Neinves. přijaté tran. ze stát. rozpočtu v rámci souhrnného dotačního vztahu	89	235	188	192	110
Podíl v % na přijatých transf. celkem	8,05	25,24	18,52	30,93	18,18
Nein. při. tran. z vš. pokl. spr. stát. roz.	80	186	3,3	89	4,6
Podíl v % na přijatých transf. celkem	7,16	18,34	0,32	14,30	0,76
Neinvestiční přijaté transfery od krajů	42	53	443	58	200
Podíl v % na přijatých transf. celkem	3,82	5,30	43,55	9,35	32,88
Investiční přijaté transfery od krajů	386	-	-	-	130
Podíl v % na přijatých transf. celkem	34,57	-	-	-	21,43

Zdroj: Výkazy Fin 2 – 12 M (2009 – 2013), vlastní zpracování

U neinvestičních dotací byl nejvyšší příjem zaznamenán v položce Ostatní neinvestiční přijaté transfery ze státního rozpočtu. Nejnížší příjem byl vytvořen v roce 2013. Ve výši 162 tis. Kč, s 26,75 % podílem na příjmech. Nejvyšší příjem byl uveden v roce 2010. Ve výši 539 tis. Kč, s 53,12 % podílem na příjmech.

Dále následovaly Neinvestiční přijaté transfery ze státního rozpočtu v rámci souhrnného dotačního vztahu. Nejnížší příjem byl udán v roce 2009 ve výši 89 tis. Kč, s 8,05 % podílem na příjmech. Nejvyšší příjem byl zachycen v roce 2010 ve výši 235 tis. Kč, s 18,52 % podílem na příjmech.

Pak následovala položka Neinvestiční přijaté transfery z všeobecné pokladní správy státního rozpočtu. Nejnižší příjem byl zjištěn v roce 2011 ve výši 3,3 tis. Kč, s 0,32 % podílem na příjmech. Nejvyšší příjem byl zaznamenán v roce 2010 ve výši 186 tis. Kč.

Poslední položkou u neinvestičních transferů byly Neinvestiční přijaté transfery od krajů. Nejnižší příjem byl zachycen v roce 2009 ve výši 42 tis. Kč, s 3,82 % podílem na příjmech. Nejvyšší příjem byl zaznamenán v roce 2011 ve výši 443 tis. Kč, s 43,55 % podílem na příjmech.

U investičních transferů byla uvedena v sledovaném období jediná položka a to Investiční přijaté transfery od krajů. Která byla zaznamenána jen v letech 2009 a 2013. V ostatních sledovaných letech tento příjem nebyl uveden. V roce 2009 byl přijat příjem ve výši 386 tis. Kč, s 34,57 % podílem na příjmech. A v roce 2013 byl uveden příjem ve výši 58 tis. Kč.

### ***3.3 Analýza výdajů***

Analýza výdajů zahrnuje vývoj celkových výdajů, běžných výdajů a kapitálových výdajů.

#### **Celkové výdaje**

Celkové výdaje tvoří součet kapitálových a běžných výdajů. V prvních třech sledovaném období mají celkové výdaje rostoucí tendenci. Poté v posledních dvou letech celkové výdaje klesají. Jak je uvedeno v tab. 3.6, celkový náklady byly zaznamenány v roce 2009 ve výši 7 363 tis. Kč. V roce 2010 celkové náklady byly udány ve výši 7 527 tis. Kč. V roce 2011 celkové výdaje byly tvořeny 8 451 tis. Kč. Od dalšího roku celkové výdaje klesaly. V roce 2012 byly celkové výdaje ve výši 8 179 tis. Kč. A v roce 2013 byly celkové výdaje dosaženy ve výši 7 935 tis. Kč. Grafické zpracování je uvedeno v příloze č.3.

**Tab. 3.6 Vývoj celkových výdajů za sledované období (v tis. Kč)**

	2009	2010	2011	2012	2013
Výdaje celkem	7 363	7 527	8 451	8 179	8 107
Běžné výdaje (po konsolidaci)	6 114	6 864	7 838	7 531	7 184
Podíl v % na celkových výdajích	91,20	91,20	92,75	92,08	88,61
Kapitálové výdaje	1 249	662	612	648	751
Podíl v % na celkových výdajích	16,97	8,80	7,92	7,92	9,26
Konsolidace	-	-	-	-	172
Podíl v % na celkových výdajích	-	-	-	-	2,12
Výdaje celkem po konsolidaci	7 363	7 527	8 451	8 179	7 935

Zdroj: Výkazy Fin 2 – 12 M (2009 – 2013), vlastní zpracování

Dále jsou v tab. 3.6 uvedeny celkové dílčí výdaje, celkové výdaje po konsolidaci a konsolidace. U výdajů byly pro snadnější analýzu vypočteny procentní podíly na celkových výdajích. Nejvyšší podíl na výdajích byl v roce 2011 a to při částce 7 838 tis. Kč, který tvořil 92,75 % podíl. Nejnižší podíl byl v roce 2009 ve výši 6 114 tis. Kč, s 83,03 % podílem na celkových výdajích.

### **Běžné výdaje**

Mezi běžné výdaje patří zejména výdaje na platy zaměstnanců, nákup služeb nebo na opravy a udržování obce.

Každoročně nejvyšší výdaje byly uvedeny za veřejnou správu. Nejvyšší částka byla dosažená v roce 2012 ve výši 3 550 tis. Kč, s 47,1 % podílem na běžných výdajích. Nejnižší částka byla zaznamenána v roce 2010 ve výši 3 142 tis. Kč s 45,8 % podílem na běžných výdajích.

Dalším objemným výdajem z rozpočtu obce byl výdaj na Bydlení, komunální služby a územní rozvoj. Nejvyšší výdaje byly zaznamenány v roce 2011 ve výši 1 708 tis. Kč, s 21,8 % podílem na běžných výdajích. Nejnižší výdaje byly vytvořeny v roce 2009 ve výši 580 tis. Kč, s 9,5 % podílem na běžných výdajích.

Jako další výdaje následovaly výdaje na vzdělání. Nejvyšší výdaje byly zaznamenány v roce 2011 ve výši 851 tis. Kč, s 10,9 % podílem na běžných výdajích. Nejnižší výdaje byly uvedeny v roce 2013 a to s 7,5 % podílem na běžných výdajích.



Podstatnou položku tvořily výdaje na Zemědělství a lesy. V roce 2012 byly zaznamenány výdaje ve výši 912 tis. Kč, s 12,1 % podílem na běžných výdajích. Nejnižší výdaje byly zapsány v roce 2009 ve výši 410 tis. Kč, s 6,7 % podílem na běžných výdajích.

Průmysl byl další výdajovou položkou. V roce 2009 byly zaznamenány nejvyšší výdaje ve výši 620 tis. Kč, s 10,1 % podílem na běžných výdajích. Nejnižší výdaje byly vytvořeny v roce 2012 ve výši 405 tis. Kč, s 5,4 % podílem na běžných výdajích.

**Tab. 3.7 Vývoj běžných výdajů za sledované období (v tis. Kč)**

	2009	2010	2011	2012	2013
Zemědělství a lesy	410	874	784	912	895
Průmysl	620	457	456	405	586
Vzdělání	667	547	851	783	538
Kultura, církev a sdělovací prostředky	70	119	48	197	282
Tělovýchova a zájmová činnost	7,6	230	361	297	83
Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	580	1 056	1 708	938	828
Ochrana životního prostředí	353	404	357	391	512
Sociální věci	9	7	15	-	10
Bezpečnost	51	24	38	54	26
Veřejná správa	3 342	3 142	3 217	3 550	3 419

Zdroj: Výkazy Fin 2 – 12 M (2009 – 2013), vlastní zpracování

Položka Ochrana životního prostředí byla jako nejvyšší výdaj zapsána v roce 2013 ve výši 512 tis. Kč, s 7,1 % podílem na běžných výdajích. Nejnižší výdaj byl zaznamenán v roce 2009 ve výši 353 tis. Kč, s 5 % podílem na běžných výdajích.

Položka Kultura, církev a sdělovací prostředky byla s nejnižšími výdaji uvedena v roce 2011 ve výši 48 tis. Kč, s 0,6 % podílem na běžných výdajích. Nejvyšší výdaje byly vytvořeny v roce 2013 ve výši 282 tis. Kč, s 3,9 % podílem na běžných výdajích.

Tělovýchova a zájmová činnost byla s nejnižšími výdaji zaznamenána v roce 2009 ve výši 7 tis. Kč s 0,13 % podílem na běžných výdajích. Nejvyšší výdaje v této položce byly uvedeny v roce 2011 ve výši 361 tis. Kč, s 4,6 % podílem na běžných výdajích.

Položka Bezpečnost byla s nejnižšími výdaji uvedena v roce 2010 ve výši 24 tis. Kč, s 0,4 % podílem na běžných výdajích. Nejvyšší výdaj v této položce byl zjištěn v roce 2012 ve výši 54 tis. Kč, s 0,7 % podílem na běžných výdajích.

Poslední položkou v těchto výdajích byla položka Sociální věci. Nejvyšší výdaje byly zaznamenány v roce 2011 ve výši 15 tis. Kč, s 0,2 % podílem na běžných výdajích. Nejnižší výdaje byly vydány v roce 2010 ve výši 7 tis. Kč, s 0,7 % podílem na běžných výdajích. V roce 2012 tato položka nebyla vůbec uvedena.

### **Kapitálové výdaje**

Obec v sledovaném období vykazovala čtyři položky v kapitálových výdajích. Jednalo se o položky: Tělovýchova a zájmová činnost, Veřejná správa, Průmysl, Bezpečnost a Bydlení, komunální služby a územní rozvoj.

V položce Bydlení, komunální služby a územní rozvoj byl nejvyšší výdaj zaznamenán v roce 2013. jednalo se o částku ve výši 618 tis. Kč, s 82,3 % podílem na kapitálových výdajích. Nejnižší výdaj byl uveden v roce 2010 ve výši 457 tis. Kč, s 69 % podílem na kapitálových výdajích. V roce 2012 tento výdaj nebyl vykázán.

Jako druhý výdaj následovala položka Průmysl. Nejvyšší výdaje byly zapsány v roce 2013 ve výši 5 tis. Kč, s 0,7 % podílem na kapitálových výdajích. Nejvyšší výdaje byly zjištěny v roce 2012. Tento výdaj byl v roce 2012 zaznamenán jako jediný. Ve výši 648 tis. Kč tvořil 100 % podíl na kapitálových výdajích.

Položka Veřejná správa byla vykázána jen v letech 2009 a 2010. Dále již ve sledovaném období nebyla zaznamenána. V roce 2009 byla tato částka uvedena jako nejvyšší a to ve výši 1,9 tis. Kč, s 0,1 % podílem na kapitálových výdajích. V roce 2010 byla tato částka zjištěna jako nejvyšší ve výši 25 tis. Kč, s 3,8 % podílem na kapitálových výdajích.

Tělovýchova a zájmová činnost byla zaznamenána jen v roce 2009. Ve výši 787 tis. Kč, s 63,1 % podílem na kapitálových výdajích. V ostatním sledovaném období tato položka nebyla uvedena.

Posledním kapitálovým výdajem byla položka Bezpečnost, která byla zaznamenána jen v roce 2013. Jednalo se o výdaj ve výši 127 tis. Kč, s 17 % podílem na kapitálových výdajích. V dalších sledovaných letech tento výdaj nebyl vykázán.

**Tab. 3.7 Vývoj kapitálových výdajů za sledované období (v tis. Kč)**

	2009	2010	2011	2012	2013
Průmysl	21	180	76	648	5,6
Bezpečnost	-	-	-	-	127
Tělovýchova a zájmová činnost	787	-	536	-	-
Bydlení, komuná. služby a územní rozvoj	437	457	-	-	618
Veřejná správa	1,9	25	-	-	-

Zdroj: Výkazy Fin 2 – 12 M (2009 – 2013), vlastní zpracování

## **4. Zhodnocení hospodaření obce**

Tato kapitola je rozdělená na podkapitoly, ve kterých bude podrobně popsáno jak obec Pavlov hospodařila v jednotlivých letech, jaký byl schválený rozpočet, rozpočet po změnách a jak byl rozpočet skutečně plněn.

### **4.1 Hospodaření obce za rok 2009**

Obec neměla schválený rozpočet na rok 2009 před začátkem rozpočtového roku, proto bylo zastupitelstvem obce Pavlov, dne 17. 12. 2008, usnesením schválené rozpočtové provizorium. Podle rozpočtového provizoria hospodařila obec do 11. 3. 2009, kdy byl schválený rozpočet obce jako vyrovnaný. Dále obec od počátku do konce roku probrala dva návrhy rozpočtu pro Mikroregion Mohelnicko. Návrh rozpočtu Mikroregion Mohelnicko pro rok 2009 a návrh rozpočtu Mikroregion Mohelnicko pro rok 2010.

Příjmy i výdaje byly na základě rozpočtových opatření podstatně navýšeny. Celkové příjmy se při porovnání schváleného rozpočtu a rozpočtu po změnách navýšily z původních 7 289 tis. Kč na 8 737 tis. Kč. Rozdíl byl ve výši o 1 447 tis. Kč. Rozpočet byl v porovnání se schváleným rozpočtem z hlediska příjmů plněn na 110 %. V porovnání s rozpočtem po změnách byl rozpočet skutečný plněn na 84,28 %. Také celkové náklady v rozpočtu po změnách byly v porovnání se schváleným rozpočtem navýšeny o stejnou částku. Původní schválený rozpočet byl ve výši 7 289 tis. Kč. Rozpočet po změnách byl ve výši 8 737 tis. Kč. Výdajová stránka byla v porovnání se schváleným rozpočtem plněna na 101,01 %. V porovnání s rozpočtem po změnách byla výdajová stránka plněna na 84,28 %. Tab. 4.1 zachycuje průběh rozpočtového hospodaření obce v roce 2009, který bude také zpracovaný v grafu 4.1 pro snadnější zobrazení celkových příjmů a výdajů.

Daňové příjmy byly v porovnání schváleného rozpočtu a rozpočtu po změnách sníženy o 50 tis. Kč. Oproti rozpočtu po změnách byl ve skutečnosti rozpočet plněn na 92,64 %. V položce nedaňových příjmů se rozpočet po změnách v porovnání se schváleným rozpočtem navýšil o 469 tis. Kč. Oproti rozpočtu po změnách byl ve skutečnosti rozpočet plněn na 83,09 %. U kapitálových příjmů se při schválení rozpočtu nepočítalo s žádnými příjmy. V rozpočtu po změnách byly tyto příjmy ve výši 1,9 tis. Kč. Skutečné příjmy byly ve výši 1,9 tis. Kč. Rozpočet byl v porovnání s upraveným rozpočtem plněn na 102,11 %. Obec v rámci kapitálových příjmů prodala pozemky. V rámci dotací došlo v rozpočtu po změnách v porovnání se schváleným rozpočtem k navýšení o 1 026 tis. Kč. Skutečné příjmy byly

ve výši 1 026 tis. Kč. Obec zaznamenala plnění na 100 %. Obec získala dotace na zřízení CZECH POINT pracoviště. Jako další byly přijaté dotace na „stavební úpravy skladů na sociální zařízení na hřišti v Pavlově“.

Vyšší částky byly zaznamenány také u běžných výdajů. V porovnání schváleného rozpočtu a rozpočtu po změnách se výdaje navýšili o částku 1 327 tis. Kč. Skutečný rozpočet byl oproti rozpočtu po změnách plněn na 86,66 %. V porovnání schváleného rozpočtu a rozpočtu po změnách došlo u kapitálových výdajů k navýšení. Jednalo se o částku ve výši 119 tis. Kč. Skutečné plnění bylo jen na 74,28 %. Obcí, co se týče financování na konci roku byla vykázána částka -662 tis. Kč.

**Tab. 4.1 Plnění rozpočtu k 31.12.2009 (v tis. Kč)**

Obec Pavlov	Schválený rozpočet	Rozp. Po změnách	Skutečnost	Plnění v %
Třída 1 – Daňové příjmy	6 092	6 042	5 597	92,64
Třída 2 – Nedaňové příjmy	1 107	1 576	1 309	83,09
Třída 3 – Kapitálové příjmy	0	1 900	1,9	102,11
Třída 4 - Dotace	89	1 116	1 116	100
Příjmy celkem	7 289	8 737	8 026	91,86
Příjmy celkem po konsolidaci	7 289	8 737	8 026	91,86
Třída 5 – Běžné výdaje	5 727	7 055	6 114	86,66
Třída 6 – Kapitálové výdaje	1 562	1 681	1 249	74,28
Výdaje celkem	7 289	8 737	7 363	84,28
Výdaje celkem po konsolidaci	7 289	8 737	7 363	84,28
Třída 8 - Financování	0	0	-662	0

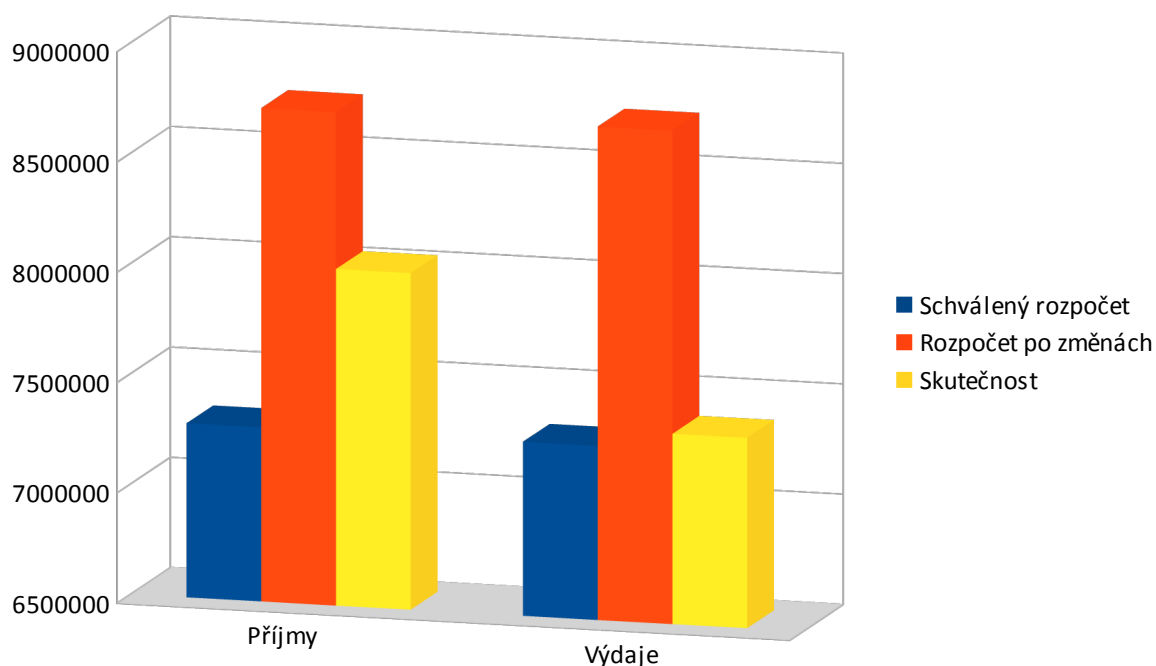
Zdroj: Výkaz Fin 2 – 12 M sestavený k 12/2009, vlastní zpracování

Přezkoumání hospodaření obce provádí auditorka Alena Šneeweisová (dále jen auditor). Přezkoumání hospodaření obce za rok 2009 provedl auditor. Jehož výsledkem je zpráva se závěrem, že při přezkoumání nebyly zjištěny chyby a nedostatky.

Zpráva o přezkoumání obsahovala údaje:

- podíl pohledávek na skutečných příjmech v roce 2009 ve výši 0,63 %
- podíl závazků na skutečných příjmech v roce 2009 ve výši 2,79 %
- podíl zastaveného majetku obce k celkovému majetku obce 0 %

**Graf 4.1 Plnění celkových příjmů a výdajů k 31. 12. 2009 (v Kč)**



Zdroj: Výkaz Fin 2 – 12 M sestavený k 12/2009, vlastní zpracování

Obec Pavlov po přezkoumání hospodaření obce zpracovala návrh Závěrečného účtu za rok 2009. Návrh byl schválen na zasedání dne 9. 3. 2010 zastupitelstvem obce.

#### **4.2 Hospodaření obce za rok 2010**

Rozpočet na rok 2010 nebyl schválen před začátkem rozpočtového roku 2010. Zastupitelstvo obce Pavlov proto nejdříve schválilo rozpočtové provizorium usnesením ze dne 22.12. 2009. Podle rozpočtového provizoria hospodařila obec do 31. 3. 2010, kdy byl schválený rozpočet na rok 2010 usnesením zastupitelstva obce.

V tomto roce byly navýšené jak příjmy, tak i výdaje na základě rozpočtových opatření. Rozdíl v porovnání s předcházejícím rokem 2009 nebyl už tak vysoký. Schváleným rozpočtem v porovnání s rozpočtem po změnách, se celkové příjmy navýšily z původních 7 779 tis. Kč na 8 448 tis. Kč. Příjmy se navýšily o částku 668 tis. Kč. Ve skutečnosti byl z hlediska příjmů rozpočet na 94,10 %. O stejnou částku jako celkové příjmy se navýšily také celkové výdaje. Z původních 7 779 tis. Kč na 8 448 tis. Kč. Skutečná výdajová stránka byla plněna na 89,10 %. Tab. 4.2 a graf 4.2 zobrazuje podrobné změny rozpočtu a plnění celkových příjmů a výdajů.

V porovnání schváleného rozpočtu a rozpočtu po změnách došlo u daňových příjmů ke snížení o částku 127 tis. Kč. Ve skutečnosti byl rozpočet plněn na 93,20 % oproti rozpočtu po změnách. Snížení nastalo také u nedaňových příjmů. Tyto příjmy byly v porovnání schváleného rozpočtu a rozpočtu po změnách navýšeny o částku 43 tis. Kč. Rozpočet byl plněn na 90,40 %. Kapitálových příjmů se při schvalování rozpočtu nepočítalo s žádnými příjmy. Změna byla zaznamenána ve výši 20 tis. Kč a rozpočet byl plněn na 85,20 %. Dotace byly plněné na 104,68 %. navýšeny byly o částku 733 tis. Kč.

Při porovnání schváleného rozpočtu a rozpočtu po změnách se běžné výdaje zvýšily o částku 743 tis. Kč. V porovnání s rozpočtem po změnách byl ve skutečnosti rozpočet plněn na 92,48 %. Kapitálové výdaje se při porovnání schváleného rozpočtu a rozpočtu po změnách snížily o 74 tis. Kč. Rozpočet po změnách byl ve skutečnosti plněn na 64,63 %. Obec v rámci dotace pokračovala:

- v postupné rekonstrukci budovy, kde se nachází dvě bytové jednotky a garsonka ve výši 458 tis. Kč,
- v obnově stánku ve sportovním areálu ve výši 91 tis. Kč,
- v opravě víceúčelového domu ve výši 298 tis. Kč.

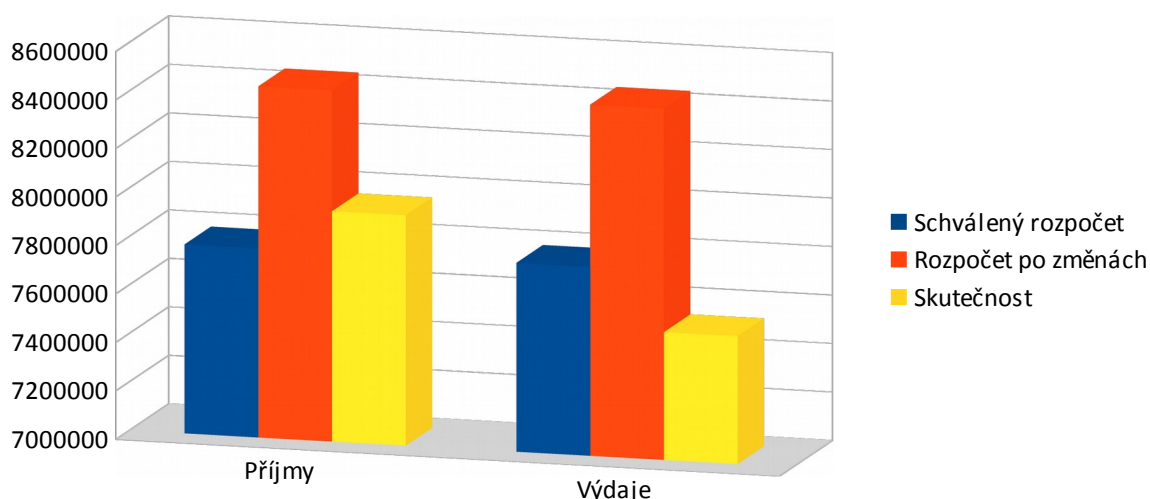
Obec také investovala do veřejného osvětlení v části Svinov ve výši 167 tis. Kč.

**Tab. 4.2 Plnění rozpočtu k 31.12.2010 (v tis. Kč)**

Obec Pavlov	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění v %
Třída 1 – Daňové příjmy	6 388	6 260	5 835	93,20
Třída 2 – Nedaňové příjmy	1 155	1 198	1 083	90,40
Třída 3 – Kapitálové příjmy	0	20	17	85,20
Třída 4 - Dotace	235	969	1 014	104,68
Příjmy celkem	7 779	8 448	7 950	94,10
Příjmy celkem po konsolidaci	7 779	8 448	7 950	94,10
Třída 5 – Běžné výdaje	6 679	7 422	6 864	92,48
Třída 6 – Kapitálové výdaje	1 100	1 025	662	64,63
Výdaje celkem	7 779	8 448	7 527	89,10
Výdaje celkem po konsolidaci	7 779	8 448	7 527	89,10
Třída 8 - Financování	0	0	-422	0

Zdroj: Výkaz Fin 2 – 12 M sestavený k 12/2010, vlastní zpracování

**Graf 4.2 Plnění celkových příjmů a výdajů k 31. 12. 2010 (v Kč)**



Zdroj: Výkaz Fin 2 – 12 M sestavený k 12/2010, vlastní zpracování

Přezkoumání hospodaření obce za rok 2010 provedla auditorka. Na základě kterého byla zpracována zpráva se závěrem, že nebyly zjištěny chyby a nedostatky při přezkoumání.

Zpráva o přezkoumání obsahovala údaje:

- podíl pohledávek na rozpočtu územního celku v roce 2010 činil 7,95 %
- podíl závazků na rozpočtu územního celku v roce 2010 činil 3,53 %
- podíl zastaveného majetku na celkovém majetku územního celku činil 0 %

Obec Pavlov zpracovala návrh Závěrečného účtu za rok 2010 po převedení přezkoumání hospodaření obce. Návrh Závěrečného účtu byl schválen na zasedání zastupitelstvem obce dne 30. 3. 2011.

### **4.3 Hospodaření obce za rok 2011**

Rozpočet na rok 2011 opět nebyl schválen před začátkem rozpočtového roku 2011. Usnesením ze dne 15. 12. 2010 tedy zastupitelstvo obce Pavlov schválilo Rozpočtové provizorium. Hospodaření podle Rozpočtového provizoria trvalo až do 30. 3. 2011. Kdy byl schválen rozpočet na rok 2011 usnesením zastupitelstva obce. Rozpočet byl sestaven a schválen jako vyrovnaný. Zastupitelstvem obce byla od počátku až do konce roku přijata a schválena čtyři rozpočtová opatření.

Obec na základě rozpočtových opatření, které přijala, navýšila jak příjmy, tak i výdaje. Navýšení v porovnání s dvěma předcházejícími lety byly o dost větší. Celkové příjmy se dle



schváleného rozpočtu navýšily o 1 952 tis. Kč. Tedy z původních 7 955 tis. Kč na 9 907 tis. Kč.

Rozpočet v příjmové části byl ve skutečnosti plněn na 99,98 %. Navýšení nastalo také u celkových výdajů, které bylo stejné vysoké jako u celkových příjmů. Z původních 7 955 tis. Kč na 9 907 tis. Kč. Ve výdajové části byl skutečný rozpočet plněn na 85,30 %. Tab. 4.3 a graf 4.3 zobrazují změny v rozpočtu a plnění celkových příjmů a výdajů.

Při porovnání se daňové příjmy navýšily o 25 tis. Kč. Plnění podle skutečného rozpočtu bylo na 100 %. Nedaňové příjmy se navýšily o dost velkou částku. A to o 1 096 tis. Kč. Do konce roku bylo plnění podle skutečného rozpočtu na 99,92 %. V tomto roce, co se týče kapitálových příjmů, nebyly vůbec zaznamenány. Také ani skutečný rozpočet neuvádí tuto položku, obec tedy neprodala žádný majetek. Co se týče dotací, ty se v porovnání ze schváleným rozpočtem podstatně zvýšily o 830 tis. Kč. Ve skutečnosti byl rozpočet plněn na 100 %. Obec z hlediska dotací, které částečně použila na opravu ZŠ v Pavlově.

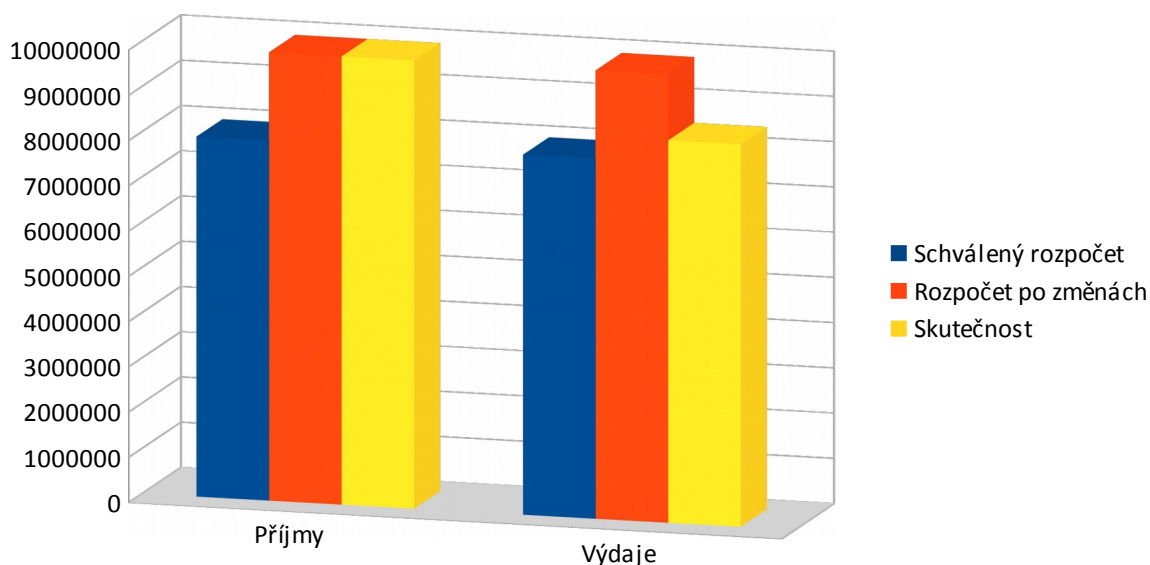
Běžné výdaje se při porovnání schváleného rozpočtu a rozpočtu po změnách zvýšily o 2 263 tis. Kč. Skutečné plnění bylo na 89,03 %. Při porovnání kapitálových výdajů, ty se snížily o 311 tis. Kč a došlo k jejich plnění pouze na 55,53 %. Z hlediska financování byla vykázána částka ve výši -1 453 tis. Kč.

**Tab. 4.3 Plnění rozpočtu k 31.12.2011 (v tis. Kč)**

Obec Pavlov	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění v %
Třída 1 – Daňové příjmy	6 062	6 087	6 087	100
Třída 2 – Nedaňové příjmy	1 704	2 801	2 799	99,92
Třída 3 – Kapitálové příjmy	0	0	0	0
Třída 4 - Dotace	188	1 019	1 019	100
Příjmy celkem	7 955	9 907	9 905	99,98
Příjmy celkem po konsolidaci	7 955	9 907	9 905	99,98
Třída 5 – Běžné výdaje	6 540	8 804	7 838	89,03
Třída 6 – Kapitálové výdaje	1 415	1 103	612	55,53
Výdaje celkem	7 955	9 907	8 451	85,30
Výdaje celkem po konsolidaci	7 955	9 907	8 451	85,30
Třída 8 - Financování	0	0	-1 453	0

Zdroj: Výkaz Fin 2 – 12 M sestavený k 12/2011, vlastní zpracování

**Graf 4.3 Plnění celkových příjmů a výdajů k 31. 12. 2011 (v tis. Kč)**



Zdroj: Výkaz Fin 2 – 12 M sestavený k 12/2011, vlastní zpracování

Přezkoumání hospodaření obce za rok 2011 bylo provedeno auditorkou. Byla vypracována zpráva se závěrem, že při přezkoumání nebyly zjištěny chyby a nedostatky.

Zpráva o přezkoumání obsahovala údaje:

- podíl pohledávek na rozpočtu územního celku v roce 2010 činil 0 %
- podíl závazků na rozpočtu územního celku v roce 2010 činil 0 %
- podíl zastaveného majetku na celkovém majetku územního celku činil 0 %

Obec Pavlov zpracovala návrh Závěrečného účtu za rok 2011 po převedení přezkoumání hospodaření obce. Návrh Závěrečného účtu byl schválen na zasedání zastupitelstvem obce dne 21. 3. 2012.

#### **4.4 Hospodaření obce za rok 2012**

Jelikož před začátkem rozpočtového roku nebyl schválen rozpočet na rok 2012. Zastupitelstvo obce Pavlov usnesením ze dne 14. 12. 2011 schválilo Rozpočtové provizorium. Hospodaření obce dle rozpočtového provizoria trvalo až do 21. 3. 2012, poté byl zastupitelstvem obce usnesením schválen rozpočet na rok 2012. Také i v tomto roce byl rozpočet sestaven a schválen jako vyrovnaný. Zastupitelstvem obce bylo přijato a schváleno od počátku až do konce roku pět rozpočtových opatření.

Při porovnání schváleného rozpočtu a rozpočtu po změnách a na základě rozpočtových opatření, která byla přijata, byly navýšeny jak celkové příjmy, tak i celkové výdaje. Z původních 8 150 tis. Kč na 9 326 tis. Kč. Navýšení bylo o částku 1 175 tis. Kč. Rozpočet ve skutečnosti byl plněn na 99,99 %. Celkové výdaje se navýšily o stejnou částku jako celkové příjmy. Z původních 8 150 tis. Kč na 9 326 tis. Kč. Rozpočet byl ve skutečnosti plněn na 87,71 %. Tab. 4.4 a graf 4.4 vypovídají o provedených změnách v rozpočtu, skutečném plnění ke konci roku 2012 a o celkových příjmech a celkových výdajích.

Při porovnání se schváleným rozpočtem a rozpočtem po změnách se daňové příjmy zvýšily o 444 tis. Kč. Ve skutečnosti byl rozpočet plněn na 99,94 %. Navýšení o 299 tis. Kč nastalo také u nedaňových příjmů. Ke konci roku byl rozpočet plněn na 100,10 %. Ani v tomto roce nebyly zaznamenány kapitálové příjmy ve schváleném rozpočtu. V porovnání s rozpočtem po změnách bylo jejich plnění na 100 %. Dotace byly navýšeny o 428 tis. Kč. Ve skutečnosti byl rozpočet plněn na 100,16 %.

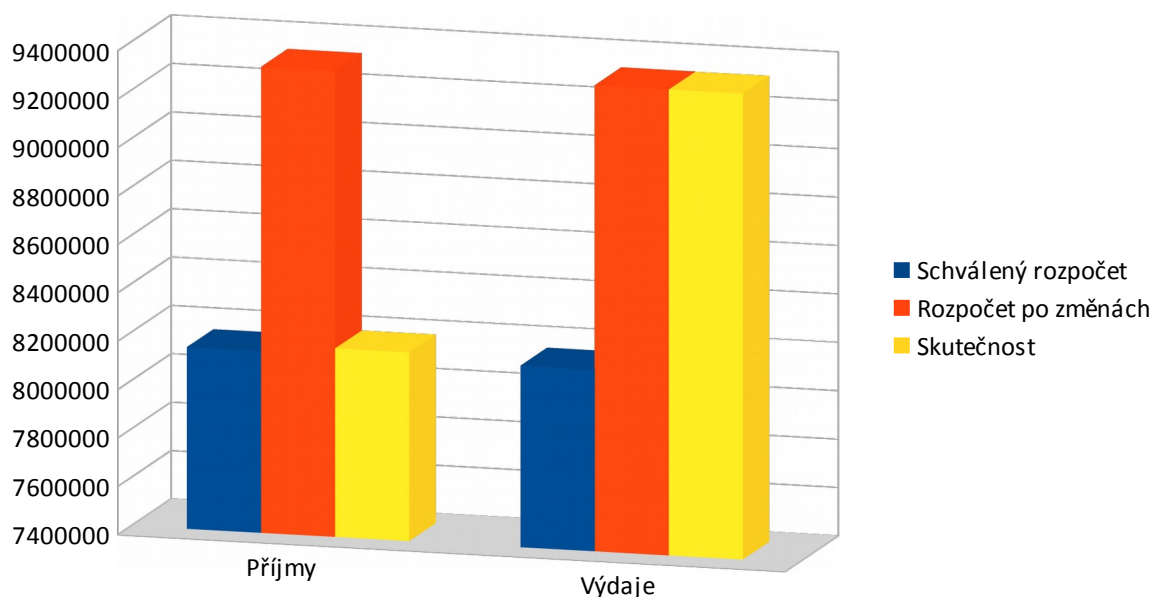
**Tab. 4.4 Plnění rozpočtu k 31.12.2012 (v tis. Kč)**

Obec Pavlov	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění v %
Třída 1 – Daňové příjmy	6 102	6 547	6 543	99,94
Třída 2 – Nedaňové příjmy	1 855	2 155	2 157	100,10
Třída 3 – Kapitálové příjmy	0	1,7	1,76	100
Třída 4 - Dotace	192	621	622	100,16
Příjmy celkem	8 150	9 326	9 325	99,99
Příjmy celkem po konsolidaci	8 150	9 326	9 325	99,99
Třída 5 – Běžné výdaje	6 365	8 221	7 531	91,61
Třída 6 – Kapitálové výdaje	1 785	1 104	648	58,67
Výdaje celkem	8 150	9 326	8 179	87,71
Výdaje celkem po konsolidaci	8 150	9 326	8 179	87,71
Třída 8 - Financování	0	0	-1 145	0

Zdroj: Výkaz Fin 2 – 12 M sestavený k 12/2012, vlastní zpracování

Navýšení o 1 855 tis. Kč bylo u běžných výdajů. Ve skutečnosti byl ke konci roku rozpočet plněn na 91,61 %. Kapitálové výdaje se snížili o 680 tis. Kč. Do konce roku došlo k plnění pouze na 58,67 %.

**Graf 4.4 Plnění celkových příjmů a výdajů k 31. 12. 2012 (v Kč)**



Zdroj: Výkaz Fin 2 – 12 M sestavený k 12/2012, vlastní zpracování

Přezkoumání hospodaření obce za rok 2012 bylo provedeno auditorkou. O daném přezkoumání byla zpracována zpráva se závěrem, že při přezkoumání nebyly zjištěny chyby a nedostatky.

Zpráva o přezkoumání obsahovala údaje:

- podíl pohledávek na rozpočtu územního celku v roce 2010 činil 0,22 %
- podíl závazků na rozpočtu územního celku v roce 2010 činil 2,81 %
- podíl zastaveného majetku na celkovém majetku územního celku činil 0 %

Obec Pavlov zpracovala návrh Závěrečného účtu za rok 2012 po převedení přezkoumání hospodaření obce. Návrh Závěrečného účtu byl schválen na zasedání zastupitelstvem obce dne 27. 3. 2013.

#### **4.5 Hospodaření obce za rok 2013**

Jelikož před začátkem rozpočtového roku nebyl schválen rozpočet na rok 2013, tak zastupitelstvo obce Pavlov usnesením ze dne 17. 12. 2012 schválilo rozpočtové provizorium. Hospodaření obce dle rozpočtového provizoria trvalo až do 27. 3. 2013, kdy byl zastupitelstvem obce usnesením schválen rozpočet na rok 2013. Také i v tomto roce byl

rozpočet sestaven a schválen jako vyrovnaný. Zastupitelstvem obce byla přijata a schválena od počátku až do konce roku čtyři rozpočtová opatření.

Při porovnání schváleného rozpočtu a rozpočtu po změnách a na základě rozpočtových opatření, která byla přijata, byly navýšeny jak celkové příjmy, tak i celkové výdaje. Z původních 8 611 tis. Kč na 10 496 tis. Kč. Navýšení bylo o částku 1 885 tis. Kč. Rozpočet ve skutečnosti byl plněn na 105,90 %. Celkové výdaje se navýšily o stejnou částku jako celkové příjmy. Z původních 8 611 tis. Kč na 10 496 tis. Kč. Rozpočet byl ve skutečnosti plněn na 77,24 %. Tab. 4.5 a graf 4.5 vypovídají o provedených změnách v rozpočtu, skutečném plnění ke konci roku 2013 a o celkových příjmech a celkových výdajích.

Při porovnání se schváleným rozpočtem a rozpočtem po změnách se daňové příjmy zvýšily o 934 tis. Kč. Ve skutečnosti byl rozpočet plněn na 105,52 %. Navýšení o 556 tis. Kč nastalo také u nedaňových příjmů. Ke konci roku byl rozpočet plněn na 101,89 %. U kapitálových příjmů při porovnání schváleného rozpočtu s rozpočtem po změnách nastaly změny o 3 tis. Kč. V porovnání s rozpočtem po změnách bylo jejich plnění na 100,11 %. Dotace byly navýšeny o 391 tis. Kč. Ve skutečnosti byl rozpočet plněn na 128,33 %.

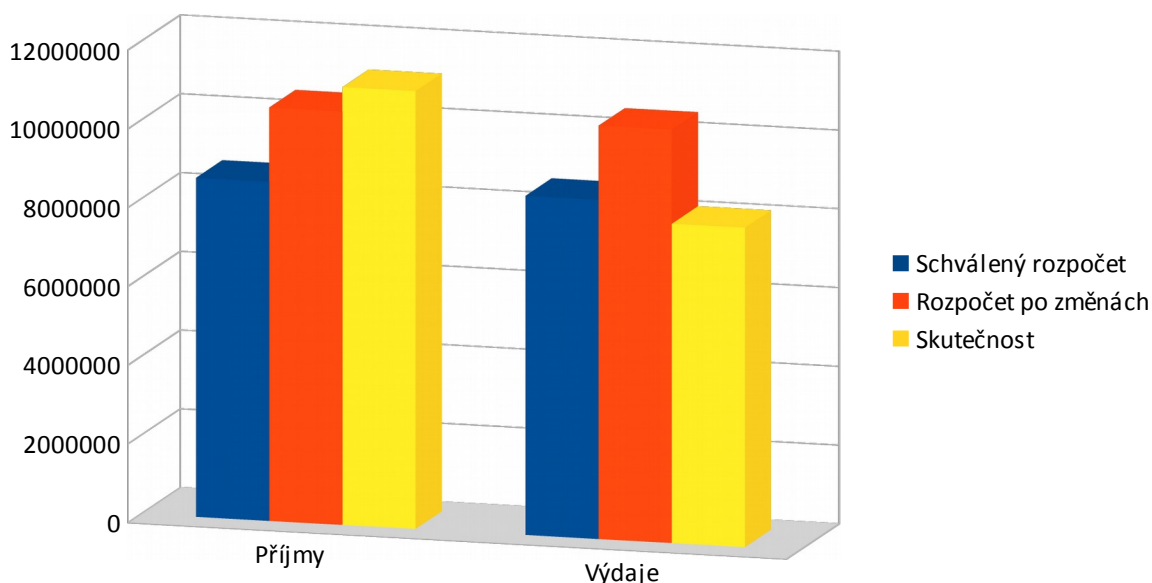
Navýšení o 1 790 tis. Kč bylo u běžných výdajů. Ve skutečnosti byl ke konci roku rozpočet plněn na 80,25 %. Kapitálové výdaje se navýšily o 94 tis. Kč. Do konce roku došlo k plnění pouze na 56,53 %.

**Tab. 4.5 Plnění rozpočtu k 31.12.2013 (v tis. Kč)**

Obec Pavlov	Schválený rozpočet	Rozpočet po změnách	Skutečnost	Plnění v %
Třída 1 – Daňové příjmy	6 253	7 188	7 585	105,52
Třída 2 – Nedaňové příjmy	2 131	2 687	2 738	101,89
Třída 3 – Kapitálové příjmy	9	12	12	100,11
Třída 4 - Dotace	216	608	780	128,33
Příjmy celkem	8 611	10 496	11 116	105,90
Příjmy celkem po konsolidaci	8 611	10 496	10 944	104,26
Třída 5 – Běžné výdaje	7 376	9 167	7 356	80,25
Třída 6 – Kapitálové výdaje	1 234	1 329	751	56,53
Výdaje celkem	8 611	10 496	8 107	77,24
Výdaje celkem po konsolidaci	8 611	10 496	7 935	75,60
Třída 8 - Financování	0	0	-3 008	0

Zdroj: Výkaz Fin 2 – 12 M sestavený k 12/2013, vlastní zpracování

**Graf 4.2 Plnění celkových příjmů a výdajů k 31.12.2013 (v Kč)**



Zdroj: Výkaz Fin 2 – 12 M sestavený k 12/2013, vlastní zpracování

Přezkoumání hospodaření obce za rok 2013 bylo provedeno auditorkou. Byla zpracována zpráva se závěrem, že při přezkoumání nebyly zjištěny chyby a nedostatky.

Zpráva o přezkoumání obsahovala údaje:

- podíl pohledávek na rozpočtu územního celku v roce 2010 činil 1,26 %,
- podíl závazků na rozpočtu územního celku v roce 2010 činil 2,51 %,
- podíl zastaveného majetku na celkovém majetku územního celku činil 0 %.

Obec Pavlov zpracovala návrh Závěrečného účtu za rok 2013 po převedení přezkoumání hospodaření obce. Návrh Závěrečného účtu byl schválen na zasedání zastupitelstvem obce dne 11.6.2013.

#### **4.6 Shrnutí**

Z hlediska počtu obyvatel je obec Pavlov menší obec. Vlastně i z tohoto důvodu obec nedisponuje s tak velkým rozpočtem. Ve sledovaném období se celkové příjmy v průměru pohybovaly ve výši 9 264 tis. Kč. Průměrné celkové výdaje byly ve výši 7 925 tis. Kč.

Nabízí se nám otázka, jestli by obec v souvislosti s velikostí rozpočtu mohla ovlivnit v obecním rozpočtu výši příjmů a výdajů. Pokud se zamyslíme nad daňovými příjmy, tyto nelze přímo ovlivnit. Každá obec se podílí na procentní části celostátního hrubého výnosu daně. Podle velikostní kategorie obce je procentní podíl stanoven vyhláškou ministerstva

financí. Čím je podle počtu obyvatel menší obec, tím nižší má daňové výnosy. Obec může z hlediska daňových příjmů zvýšit některé poplatky. I tady je ale omezená zákonem, kde je stanovena horní hranice poplatků. Výjimku tvoří správní poplatky. Ty obec nemůže ovlivnit, protože jsou stanovené zákonem o správních poplatcích.

Co se týče nedaňových příjmů, obec je může z části ovlivnit. Např. poplatek za vodné nebo příjmy z nebytových prostor. Je důležité připomenout, že nedaňové příjmy dle podílu na celkových příjmech netvoří podstatnou část příjmů.

Obec může ovlivnit kapitálové příjmy. Jelikož může prodat majetek, který má ve svém vlastnictví a se kterým hospodáří. Obce z hlediska kapitálových příjmů mají příjmy zanedbatelné.

Z hlediska ovlivnitelnosti jsou přijaté dotace dosti spekulativní. V případě že se obec aktivně zapojuje do podávání žádostí o dotace. Možnosti získání finančních prostředků jsou samozřejmě vyšší. Obce u dotace ne vždy uspějí. Hlavní problém je při kvalitním zpracování samotné žádosti, nebo, že poskytovatelé dotací dostanou velké množství žádostí, ze kterých musí být část vyřazena. Mnohem náročnější než zpracování žádosti o dotace je splnit požadavky v rámci Evropské unie v porovnání např. s programem Olomouckého kraje.

Výdaje, které jsou potřebné k chodu obce tvoří běžné výdaje a ty lze z části ovlivnit. Zahrnují platy zaměstnanců v pracovním poměru a odměny členů zastupitelstva. Dále je tvoří výdaje na plyn, elektřinu, příspěvky organizacím, dotace neziskovým organizacím a pod. Výdaje by se mohly snížit např. snížením počtu pracovních hodin, snížením odměn u členů zastupitelstva nebo snížením platů u zaměstnanců, které by mohlo být nejpoužívanější a málo oblíbené.

V případě, že obec nebude investovat do výstavby může samozřejmě ovlivnit kapitálové výdaje. Toto řešení není správné v případě, že se obec nenachází ve finanční tísní. Pokud chce obec pečovat o rozvoj svého území a potřeby svých občanů, neměla by se k tomuto řešení uchýlovat. Do této skupiny se řadí např. vybavenost obce, výstavba infrastruktury. Nabízí se zde i možnost v případě, že by obec potřebovala přijmout úsporná opatření. Tedy snížit své výdaje a přijat úsporná opatření. Obec ve sledovaném období hospodařila s přebytkem. Výsledkem je, že obec hospodařila dobře.

## 5. Závěr

Rozpočty obce se svým objemem liší. Rozdílnost se projevuje především v daňových příjmech, které obec nemůže ovlivnit. V předcházející kapitole bylo popsáno, jak podle velikostní kategorie obci plynou výnosy. Čím menší je obec z hlediska počtu obyvatel, tím nižší má daňové výnosy.

Největší celkové příjmy ve sledovaném období, které bylo předmětem analýzy a zhodnocení měla obec Pavlov v roce 2013, a to ve výši 10 944 tis. Kč. Tato výše byla způsobená velkým objemem daňových příjmů. Nejvyšší celkové výdaje byly zaznamenány v roce 2011 ve výši 8 451 tis. Kč. Nyní si shrneme jednotlivé třídy obecního rozpočtu, jak se v jednotlivých letech pohybovaly a které údaje na těchto položkách tvořily největší část.

Třída 1 – daňové příjmy ve sledovaném období měly rostoucí charakter. Daňové příjmy v roce 2009 dosáhly výše 5 597 tis. Kč. Byly zaznamenány jako nejnižší. V roce 2010 se daňové příjmy oproti předcházejícímu roku zvýšily o částku 237 tis. Kč. Byly zaznamenány ve výši 5 835 tis. Kč. V roce 2011 se daňové příjmy oproti předcházejícímu roku zvýšily o částku 252 tis. Kč. Zaznamenány byly ve výši 6 087 tis. Kč. V roce 2012 se daňové příjmy oproti předcházejícímu roku zvýšily o částku 456 tis. Kč. Zaznamenány byly ve výši 6 543 tis. Kč. V roce 2013 byly daňové příjmy nejvyšší. V porovnání z předchozího roku se zvýšily o částku 1 041 tis. Kč. Zaznamenány byly ve výši 7 585 tis. Kč.

Třída 2 – nedaňové příjmy měly ve sledovaném období kolísavý charakter. V roce 2009 byly nedaňové příjmy zaznamenány ve výši 1 309,830 tis. Kč. V roce 2010 se nedaňové příjmy oproti předcházejícímu roku snížily o částku 226 tis. Kč. Zaznamenány byly jako nejnižší ve výši 1 083 tis. Kč. V roce 2011 se daňové příjmy oproti předcházejícímu roku zvýšily o částku 1 715 tis. Kč. Zaznamenány byly jako nejvyšší ve výši 2 799,030 tis. Kč. V roce 2012 se daňové příjmy oproti předcházejícímu roku snížily o částku 641 tis. Kč. Zaznamenány byly ve výši 2 157 tis. Kč. A v roce 2013 se nedaňové příjmy oproti předcházejícímu roku zvýšily o částku 580 tis. Kč. Zaznamenány byly ve výši 2 738 tis. Kč.

Třída 3 – kapitálové příjmy měly ve sledovaném období kolísavý charakter. V roce 2009 byly kapitálové příjmy zaznamenány ve výši 1,9 tis. Kč. V roce 2010 se nedaňové příjmy oproti předcházejícímu roku zvýšily o částku 15 tis. Kč. Zaznamenány byly jako nejvyšší, ve výši 17 tis. Kč. V roce 2011 kapitálové příjmy nebyly vůbec zaznamenány. V roce 2012 byly kapitálové příjmy zaznamenány jako nejnižší, ve výši 1,76 tis. Kč. A v roce 2013



se kapitálové příjmy oproti předcházejícímu roku zvýšily o částku 10 tis. Kč. Zaznamenány byly ve výši 12 tis. Kč.

Třída 4 – dotace po konsolidaci měly ve sledovaném období kolísavý charakter. V roce 2009 byly dotace zaznamenány jako nejvyšší ve výši 1 116 tis. Kč. V roce 2010 se dotace oproti předcházejícímu roku snížily o částku 101 tis. Kč. Zaznamenány byly ve výši 1 014 tis. Kč. V roce 2011 se dotace oproti předcházejícímu roku nepatrně zvýšily o částku 4 tis. Kč. Zaznamenány byly ve výši 1 019 tis. Kč. V roce 2012 se dotace oproti předcházejícímu roku razantně snížily o částku 397 tis. Kč. Zaznamenány byly ve výši 622 tis. Kč. V roce 2013 se dotace oproti předcházejícímu roku snížily o částku 13 tis. Kč. Zaznamenány byly jako nejnižší ve výši 608 tis. Kč.

Třída 5 - běžné výdaje po konsolidaci ve sledovaném období měly specifický pohyb. V letech 2010 a 2012 došlo k nárůstu výdajů, naopak v letech 2011 a 2013 došlo k poklesu výdajů. V prvním roce 2009 byly běžné výdaje zaznamenány ve výši 6 114 tis. Kč. V roce 2010 se běžné výdaje zvýšily o částku 750 tis. Kč. Zaznamenány byly ve výši 6 864 tis. Kč. V roce 2011 se běžné výdaje snížily o částku 973 Kč. Zaznamenány byly jako nejnižší, ve výši 7 838 tis. Kč. V roce 2012 se běžné výdaje snížily o částku 307 tis. Kč. Zaznamenány byly jako nejvyšší, ve výši 7 531 tis. Kč. V roce 2013 se běžné výdaje opět snížily o částku 347 tis. Kč. Zaznamenány byly ve výši 7 184 tis. Kč.

Třída 6 – kapitálové výdaje měly ve sledovaném období kolísavý charakter. V roce 2009 byly kapitálové výdaje zaznamenány jako nejvyšší, ve výši 1 249 tis. Kč. V roce 2010 se kapitálové výdaje oproti předcházejícímu roku razantně snížily o částku 586 tis. Kč. Zaznamenány byly ve výši 662 tis. Kč. V roce 2011 se kapitálové výdaje oproti předcházejícímu roku snížily o částku 49 tis. Kč. Zaznamenány byly jako nejnižší ve výši 612 tis. Kč. V roce 2012 se kapitálové výdaje oproti předcházejícímu roku zvýšily o částku 35 tis. Kč. Zaznamenány byly ve výši 648 tis. Kč. V roce 2013 se kapitálové výdaje oproti předcházejícímu roku zvýšily o částku 103 Kč. Zaznamenány byly ve výši 751 tis. Kč.

Cílem Bakalářské práce bylo zhodnotit hospodaření obce v pětiletém období 2009 – 2013 a analyzovat plnění rozpočtu obce Pavlov. Cíl práce byl dosažen, neboť došlo k zjištění pohybu ve sledovaném období. K danému zjištění došlo za pomoci provedené analýzy příjmů a výdajů. Na základě rozebrání výsledků hospodaření jednotlivých let bylo provedeno zhodnocení hospodaření. Výsledkem provedené analýzy bylo zjištěno, že obec

hospodařila dobře, nikdy nedošlo ke schodkovému hospodaření v průběhu sledovaného období a rozpočet byl vždy přebytkový.

Z výše uvedeného vyplývá doporučení, že v případě, že obec bude takto hospodařit i nadále, může svoje finanční rezervy použít na vylepšení vzhledu obce, nebo obnovu obce a jeho majetku.

## SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

### A) Odborná literatura

- [1] BŘEZINA, Jan. *Zábřežsko v období feudalismu do roku 1848*. Ostrava, 1963.
- [2] KOUDELKA, Zdeněk. *Obce a kraje podle reformy veřejné správy v roce 2000*. 1. vyd. Praha: Linde Praha, a. s., 2000. ISBN 80-7201-250-9.
- [3] Lorenc, Jiří a Jana Kašpárková. *Rozpočtová skladba a účetnictví 2014: pro územní samosprávné celky*. Polešovice: M LORDY, 2014. ISBN 978-80-260-5920-2.
- [4] MELZER, M., SCHULTZ, J. S kolektivem. *Vlastivěda Šumperského okresu*. 1. vyd. Šumperk, 1993. ISBN 80-85083-02-7.
- [5] PAŘÍZKOVÁ, Ivana. *Finance územní samosprávy*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2008. ISBN 978-80-210-4511-8.
- [6] PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. ISBN 978-80-7357-614-1.
- [7] PEKOVÁ, J., PILNÝ, J., JETMAR, M. *Veřejný sektor – řízení a financování*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2012. ISBN 978-80-7375-936-4.
- [8] PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. Aktualizované a rozšířené vydání. Praha: GRADA Publishing, 2009. ISBN 978-80-247-2789-9
- [9] Svaz města a obcí České republiky, *Příručka člena zastupitelstva obce po volbách v roce 2010*. 1. vyd. Praha: SMO ČR, 2010. ISBN 978-80-254-8660-3.
- [10] VEDRAL, Josef, *Obecné principy organizace a činnosti veřejné správy*. 1. vyd. Praha: Institut pro místní správu, 2006. ISBN 80-86976-06-8.

## **B) Legislativa**

[11] Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

Dostupné také z: <http://www.zakonyprolidi.cz/hledani?text=Z%C3%A1kon+o+obc%C3%ADch>

[12] Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů

[13] Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů

[14] Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů

[15] Zákon č. 323/2002 Sb., Vyhláška Ministerstva financí o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů

[16] Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

[17] Zákon č. 634/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, ve znění pozdějších předpisů

## **C) Elektronické zdroje**

[18] Obec Pavlov. Dostupné z: <http://www.pavlovulostic.cz/titulni-strana/>

[19] Havlenablog [online]. Rozpočtové určení daní z pohledu obcí. Dostupné z: <http://www.havlena.net/ekonomie/rozpocetove-urceni-dani-z-pohledu-obci/>

## **D) Jiné zdroje**

[20] Výkaz Fin 2 – 12 M pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků, regionálních rad a dobrovolných svazků obcí (2009 – 2013).

[21] Rozpočet obce Pavlov (2009 – 2013).

[22] Závěrečný účet obce Pavlov (2009 – 2013).

## **SEZNAM ZKRATEK**

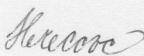
<b>DPFO</b>	Daň z příjmu fyzických osob
<b>DPPO</b>	Daň z příjmů právnických osob
<b>FO</b>	Fyzická osoba
<b>PO</b>	Právnická osoba
<b>SMO ČR</b>	Svaz města a obcí České republiky

### **Příloha 3: Prohlášení o využití výsledků diplomové (bakalářské) práce**

Prohlašuji, že

- jsem byl(a) seznámen(a) s tím, že na mou diplomovou (bakalářskou) práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, diplomovou (bakalářskou) práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že diplomová (bakalářská) práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího diplomové (bakalářské) práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o diplomové (bakalářské) práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, diplomovou (bakalářskou) práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Šumperku dne 8. 5. 2015

  
.....  
jméno a příjmení studenta

## **Seznam příloh**

Příloha č. 1 – Znak obce Pavlov

Příloha č. 2 – Vývoj celkových a dílčích příjmů za období 2009- 2013 (v %)

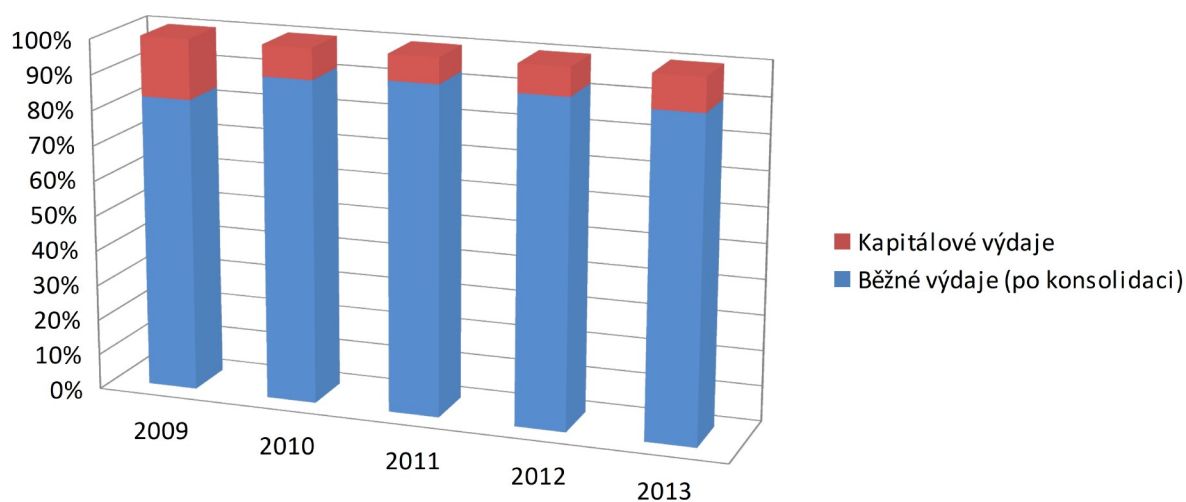
Příloha č. 3 – Vývoj celkových výdajů za sledované období (v Kč)





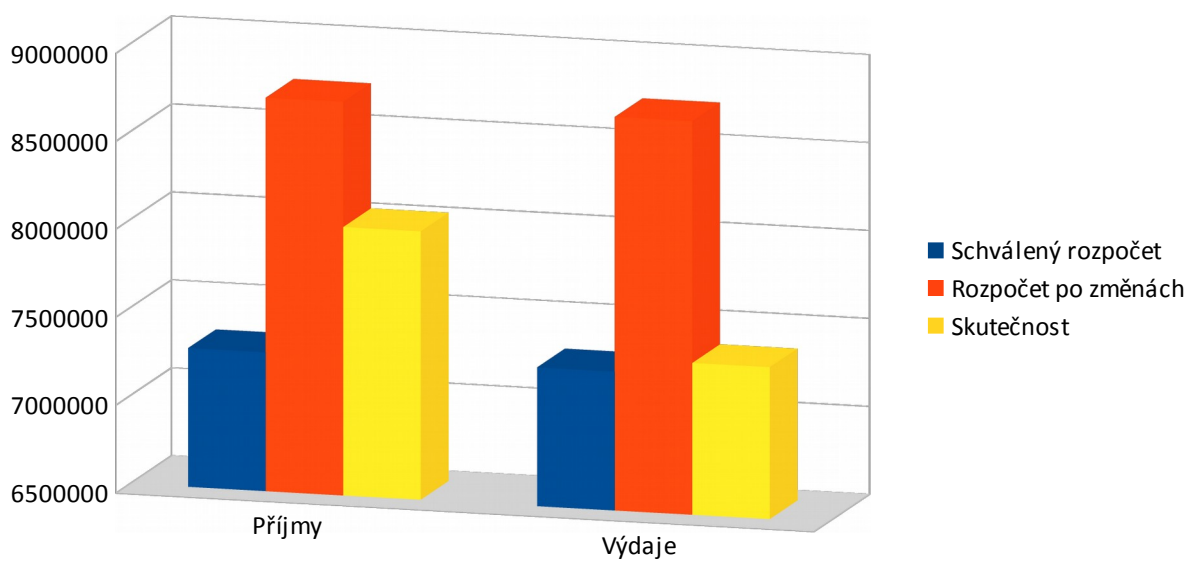


Příloha č. 2 - Vývoj celkových a dílčích příjmů za období 2009- 2013 (v %)



Zdroj: Výkazy Fin 2 – 12 M (2009 – 2013), vlastní zpracování

Příloha č. 3 - Vývoj celkových výdajů za sledované období (v Kč)



Zdroj: Výkazy Fin 2 – 12 M (2009 – 2013), vlastní zpracování